

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОЛЬХОНСКОГО РАЙОННОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

29 декабря 2015 г.

№ 5-к

Утвержден распоряжением
председателя КСП района
от 29.12.2015 № 23-а

**ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Контроль за законностью и результативностью использования бюджетных средств, выделенных в 2014 году на реализацию подпрограммы «Укрепление и развитие материально-технической базы дошкольных образовательных учреждений ОРМО» муниципальной программы «Развитие образования ОРМО» МКДОУ детский сад «Василек».

с. Еланцы

29 декабря 2015 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: распоряжение председателя КСП района от 10.11.2015 N21, пункт 1.4. Плана работы КСП района на 2015 год.
2. Предмет контрольного мероприятия: контроль за законностью и результативностью использования бюджетных средств, выделенных в 2014 году на реализацию подпрограммы «Укрепление и развитие материально-технической базы дошкольных образовательных учреждений ОРМО» муниципальной программы «Развитие образования ОРМО» МКДОУ детский сад «Василек».
3. Объект контрольного мероприятия: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Василек».
4. Цель контрольного мероприятия: контроль использования бюджетных средств на капитальный ремонт МКДОУ детский сад «Василек».
5. Вопросы контрольного мероприятия:
 - 5.1. Общая характеристика подпрограммы, соответствие подпрограммы требованиям действующего законодательства;
 - 5.2. Исполнение расходов МКДОУ детский сад «Василек» на реализацию подпрограммы. Аудит закупок;
 - 5.3. Соответствие фактического исполнения проектно-сметной документации, целевое использование бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт МКДОУ детский сад «Василек». Эффективность исполнения бюджетных средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы.
6. Срок проверки: с 16.11.2015 по 15.12.2015.

Отчет подготовлен на основании Акта по результатам контрольного мероприятия «Контроль за законностью и результативностью использования бюджетных средств, выделенных в 2014 году на реализацию подпрограммы «Укрепление и развитие материально-технической базы дошкольных образовательных учреждений ОРМО» муниципальной программы «Развитие образования ОРМО» МКДОУ детский сад «Василек» от 15.12.2015 № 5-к. По Акту проверки директором МБДОУ «Детский сад «Василек» в адрес КСП района направлены пояснения и замечания, часть из которых учтена при подготовке настоящего отчета, остальные аргументы не повлияли на результаты контрольного мероприятия.

Проверкой установлено:

В период с 16.09.2014 по 15.12.2014 в здании МКДОУ детский сад «Василек» (далее по тексту – детский сад, учреждение) проведен выборочный капитальный ремонт: облицовка, шпатлевка и окраска стен, устройство подвесных потолков, устройство полов, замена кровли, ремонт дверей, установка окон из ПВХ профилей, окраска фасада здания, замена системы отопления, замена электропроводки и электрооборудования, устройство водозаборной скважины.

Положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства от 05.12.2013 №Дс-1216-1216/08.13 выдано государственным автономным учреждением Иркутской области "Экспертиза в строительстве Иркутской области. В результате внесенных изменений сметная стоимость снижена на 363,8 тыс.руб.

Софинансирование капитального ремонта за счет средств районного бюджета осуществлено в рамках муниципальной программы «Развитие образования Ольхонского районного муниципального образования» на 2014-2016 годы (далее по тексту – муниципальная программа), утвержденной постановлением мэра района от 09.10.2013 №2032 «Об утверждении муниципальных программ ОРМО». Муниципальной программой предусмотрено выполнение подпрограммы «Укрепление и развитие материально-технической базы дошкольных образовательных учреждений ОРМО» на 2014-2016 годы» (далее по тексту - подпрограмма), в рамках которой разработаны 3 основных мероприятия, в том числе основное мероприятие - «укрепление материально-технической базы учреждений дошкольного образования в ОРМО» и мероприятия – «капитальный ремонт здания МКДОУ детский сад «Василек», «устройство водозаборной скважины в МКДОУ детский сад «Василек», «устройство системы водоснабжения в МКДОУ детский сад «Василек». Также определены сроки реализации и объемы ресурсного обеспечения подпрограммы, планируемые целевые показатели результативности реализации подпрограммы.

Источником финансирования реализации мероприятий подпрограммы являются средства областного и местного бюджетов.

При наличии проектно-сметной документации на проведение работ по капитальному ремонту детского сада «Василек» на сумму 5037,4тыс.руб. объем лимитов бюджетных обязательств, выделенных на проведение ремонтных работ за счет областного (4920,8тыс.руб.) и районного (272,8тыс.руб.) бюджетов, составлял 5193,6тыс.руб. В итоге, на момент размещения извещения о проведении аукциона допущено отвлечение лимитов бюджетных обязательств на необоснованные документально расходы в сумме 156,2тыс.руб. (5193,6-5037,4). Таким образом, получателем бюджетных средств был нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный ст.34 БК Российской Федерации.

По итогам проведения электронного аукциона заключен муниципальный контракт № 1 от 16.09.2014 (далее по тексту – муниципальный контракт) с ООО «СК Строитель-2010» на сумму 5012,2 тыс.руб., снижение НМЦК составило 25,2 тыс.руб.

При этом в нарушение ч.9 ст.94 Закона № 44-ФЗ заказчиком не размещены сведения о контракте на официальном сайте закупок.

В нарушение п.10 ст.70 Закона № 44-ФЗ муниципальный контракт заключен с нарушением условий, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, в части определения срока выполнения работ.

В результате изменений, внесенных в течение 2014 года, ресурсное обеспечение мероприятий по проведению капитального ремонта детского сада «Василек» на 2014 год составило 5040,9 тыс.руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета – 4404,2 тыс.руб.; за счет средств районного бюджета – 636,7тыс.руб.

Для реализации мероприятий подпрограммы Администрацией ОРМО и Минстроем Иркутской области 14.10.2014 было заключено Соглашение № 59-57-187/14 о предоставлении в 2014 году субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования мероприятий по строительству (реконструкции, капитальному ремонту) образовательных учреждений.

В связи с проведением капитального ремонта учреждение было закрыто с 01.10.2014. За период с 01 октября по 15 декабря 2014 года расходы за потребленную электроэнергию в сумме 9,5 тыс.руб. подрядчиком не возмещены.

После ознакомления с актом проверки директором учреждения был представлен Акт от 15.12.2014, подписанный между заведующей МКДОУ детский сад «Василек» и генеральным директором ООО «СК Строитель-2010», о возмещении использованной в ходе работ по капитальному ремонту электроэнергии краской белой 160кг (8 ведер по 20кг) по цене 95 руб. за 1кг на сумму 15,2 тыс.руб. Сведения об оприходовании краски на баланс МКДОУ детский сад «Василек» не представлены.

В Бюджетной смете учреждения на 2014 год расходы по капитальному ремонту, в т.ч. расходы по устройству водозаборной скважины, предусмотрены по статье КОСГУ 225 «Услуги, работы по содержанию имущества».

Таким образом, на стадии планирования расходов допущено нарушение применения бюджетной классификации РФ в сумме 363,8 тыс.руб. Так, в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее по тексту – Указания № 65н) расходы на строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам, относятся на статью КОСГУ 310. В соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов ОК 013-94, утвержденным Постановлением Госстандарта России от 26.12.1994 № 359, водозаборная скважина включена в состав основных средств по коду 12 4525351.

Оплата работ по устройству водозаборной скважины в МКДОУ детский сад «Василек» на сумму 363,8 тыс.руб. проведена по подстатье КОСГУ 225.

В нарушение Инструкции по применению Единого Плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее по тексту – Инструкция № 157н) сооружение «водозаборная скважина» не принято к учету как объект основных средств.

Указанные нарушения, в свою очередь, привели к искажению бюджетной отчетности учреждения за 2014 год в части занижения объема нефинансовых активов (форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», строка 011 «недвижимое имущество учреждения, 010110000», форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», строка 013 «сооружения»), искажению суммы фактических расходов (форма 0503121 «Отчет о финансовых результатах»).

01.12.2014 МКДОУ детский сад «Василек» без проведения торгов заключены два муниципальных контракта на общую сумму 453,3 тыс.руб. с единственным поставщиком - ООО «СК Строитель-2010». Работы исполнены 25.12.2014, оплата контрактов произведена в 1 квартале 2015 года в полном объеме за счет средств местного бюджета. Для осуществления закупки у единственного поставщика по п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ стоимость работ по устройству системы водоснабжения на этапе формирования проектно-сметной документации разделена на выполнение работ по устройству системы водоснабжения (наружный водопровод) и на выполнение работ по устройству системы водоснабжения в здании детского сада, что позволило заключить два муниципальных контракта, сумма каждого из которых не превышает 400 тыс.руб. В результате исполнения двух муниципальных контрактов сформировано и принято к учету одно

основное средство «Система водоснабжения» стоимостью 453,3тыс.руб. Отсюда следует вывод о нарушении МКДОУ детский сад «Василек» принципа обеспечения конкуренции, установленного ст.8 Федерального закона №44-ФЗ, выразившемся в осуществлении закупки на сумму свыше 400 тыс.руб. у единственного поставщика, без применения конкурентных способов определения поставщика, что в свою очередь привело к несоблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств в сумме 453,3тыс.руб., установленного ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, установлено, что годовой объем закупок на основании п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлен с превышением пятидесяти процентов совокупного годового объема закупок на 2015 год.

В Отчете о ходе реализации мероприятия подпрограммы занижен плановый объем финансирования за счет средств районного бюджета на 28,7 тыс.руб.

В Отчете об исполнении и эффективности подпрограммы не заполнено исполнение плановых показателей в процентном отношении. При этом в данных графах ошибочно указаны показатели фактического финансирования.

Согласно Паспорту подпрограммы «Укрепление и развитие материально-технической базы дошкольных образовательных учреждений ОРМО» значение ожидаемого целевого показателя «увеличение количества мест для детей в дошкольных образовательных учреждениях» на 2014 год составляет 260 мест.

В отчете об исполнении и эффективности подпрограммы за 2014 год значение достигнутого целевого показателя указано в объеме 260 мест. Фактически, увеличение мест для детей в дошкольных образовательных учреждениях района по итогам 2014 года составило 210 мест (д/с «Сказка» - 190мест и д/с «Василек» -20мест).

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата района **рекомендует:**

1. Соблюдать требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок;
2. Впредь не допускать отвлечение лимитов бюджетных обязательств на необоснованные документально расходы;
3. Соблюдать требования порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;
4. Принять к учету объект основных средств «скважина водозаборная» стоимостью 363,8тыс.руб.;
5. По факту возмещения Подрядчиком стоимости потребленной электроэнергии представить акт приемки краски белой в количестве 160кг на сумму 15,2 тыс.руб. комиссией учреждения по приему и списанию товарно-материальных ценностей;
6. Представить план устранения нарушений до 15.01.2016г.;
7. Информацию об устранении нарушений представлять ежемесячно до 25 числа до устранения нарушений.

Инспектор КСП района

Э.А.Тыхеева