КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОЛЬХОНСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15-3

по результатам экспертизы проекта решения районной Думы

«О внесении изменений в решение районной Думы «О районном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

с. Еланцы 22.06.2015

Настоящее заключение подготовлено инспектором КСП района Тыхеевой Э.А. в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 5 Положения о бюджетном процессе в Ольхонском районном муниципальном образовании, утвержденного решением районной Думы от 26.10.2012 №164, статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ольхонского районного муниципального образования, утвержденного решением районной Думы от 29.02.2012 №137.

В ходе экспертизы установлено следующее.

Проект решения районной Думы «О внесении изменений в решение районной Думы от 24.12.2014 №18 «О районном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» внесен в районную Думу мэром района 22 июня 2015 года, что соответствует пункту 2 статьи 52 Регламента районной Думы, утвержденного решением районной Думы от 29.10.2014 № 9.

Настоящий проект решения предлагает внесение изменений в решение районной Думы от 24.12.2014 №18 «О районном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по следующим основаниям:

- уточнение сумм неналоговых доходов бюджета;
- уточнение сумм субсидий бюджету района из федерального и областного бюджета;
- уточнение сумм субвенций бюджету района из областного бюджета;
- уточнение объемов муниципальных целевых программ текущего года;
- уточнение и перераспределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств районного бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации;
- уточнение источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2015-2017 годы.

Проектом меняются основные характеристики районного бюджета на 2015 год путем увеличения общего объема доходов и увеличения общего объема расходов бюджета. Общие параметры районного бюджета на плановый период 2016 и 2017 годов не меняются. Изменение основных характеристик бюджета на 2015 год показано в таблице 1.

Таблица 1 (тыс.руб.)

Наименование показателя Доходы, в том числе:	Утверждено решением районной Думы от 24.12.2014 № 18 (в ред. от 29.04.2015) 304 847,8	Проект решения районной Думы 382 079,7	Отклонение 77 231,9
налоговые и неналоговые доходы	55 190,0	58 119,8	2929,8
безвозмездные поступления	249 657,8	323 959,9	74302,1

Расходы	313 279,4	390 511,3	77 231,9
Дефицит (профицит)	-8 431,6	-8 431,6	0,0
Уровень дефицита, %	15,3	14,5	-

Из представленной таблицы видно, что плановые показатели по налоговым и неналоговым поступлениям на 2015 год предлагается увеличить на 2929,8 тыс.руб. и утвердить в объеме 58 119,8 тыс.руб. Увеличение неналоговых доходов планируется за счет средств, получаемых от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (кроме имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в сумме 211,5тыс.руб. и от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, в сумме 2817,8тыс.руб. Уточнения в сторону уменьшения доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также за счет средств от продажи прав на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в муниципальной собственности района (за исключением земельных участков муниципальных учреждений), в сумме 99,5 тыс.руб.

Плановые показатели по безвозмездным поступлениям на 2015 год откорректированы в соответствии с Законом Иркутской области от 05.06.2015 № 43-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В итоге, проектом решения предлагается утвердить плановые показатели по безвозмездным поступлениям на 2015 год в объеме 323959,9 тыс.руб., что на 74302,1тыс.руб. или 29,8% выше утвержденного объема безвозмездных поступлений. Корректировка по видам безвозмездных поступлений представлена в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. руб.)

	Утверждено решением		Увеличение	
Наименование показателя	районной Думы от 24.12.2014 № 18 (в ред. от 29.04.2015)	Проект решения районной Думы	тыс.руб.	%
1	2	3	4	5
Субсидии бюджетам на выравнивание обеспеченности муниципальных районов Иркутской области в целях реализации ими их отдельных расходных обязательств	-	3 527,2	3 527,2	-
Субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	-	65000,0	65000,0	-
Субсидии бюджетам на создание условий для обеспечения энерго- сбережения и повышения энерге- тической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области	-	137,2	137,2	-
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	95979,5	101 618,7	5639,2	5,9

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований	14,1	12,6	-1,5	-
Итого:	95993,6	170295,7	74302,1	77,4

Проектом решения районной Думы «О внесении изменений в решение районной Думы от 24.12.2014 № 18 «О районном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» расходную часть районного бюджета на 2015 год предлагается увеличить на 77231,9 тыс.руб. или 24,7%.

Функциональная структура расходов бюджета на 2015 год представлена в таблице3.

Таблица 3 (тыс. руб.)

Таолица 5 (тыс. р)				
Наименование раздела	Утверждено решением районной	Проект решения	Отклонение	
	Думы от 24.12.2014 № 18 (в ред.	районной Думы		
	от 29.04.2015)			
1	2	3	4	
Общегосударственные вопросы	33 278,0	36 527,2	3 249,2	
Национальная безопасность и	1 320,4	1 626,2	205.0	
правоохранительная деятельность	1 320,4	1 020,2	305,8	
Национальная экономика	10 397,4	10 609,4	212,0	
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 163,8	2 163,8	0,0	
Охрана окружающей среды	28,0	28,0	0,0	
Образование	186 802,1	194 783,2	7 981,1	
Культура, кинематография	7 011,3	7 257,8	246,5	
Социальная политика	13 585,5	13 585,5	0,0	
Физическая культура и спорт	53 293,4	118 427,3	65133,9	
Средства массовой информации	1 106,6	1 210,0	103,4	
Обслуживание муниципального	369,9	369,9	0,0	
долга	309,9	307,7	0,0	
Межбюджетные трансферты	3 923,0	3 923,0	0,0	
ИТОГО:	313 279,4	390 511,3	77 231,9	

Изменения в расходах районного бюджета на 2015 год запланированы в рамках муниципальных программ и непрограммных расходов районного бюджета (таблица 4), в том числе:

- увеличены объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий:
- муниципальной программы «Совершенствование механизмов муниципального управления в OPMO» на 2014-2017 годы на 4387,0 тыс.руб.;
- муниципальная программа «Развитие основных направлений экономики OPMO» на 2014-2017 годы 137,2 тыс.руб.;
- муниципальной программы «Развитие образования OPMO» на 2014-2017 годы на 7197.8 тыс.руб.;
- муниципальной программы «Развитие культуры в ОРМО» на 2014-2017 годы на 246,5 тыс.руб.;
- муниципальная программа «Развитие ФК и спорта, молодежной политики в ОРМО» на 2014-2017 годы на 65133,9 тыс.руб.;
 - увеличены объемы непрограммных расходов на 129,5 тыс.руб.

Таблица 4 (тыс.руб.)

	Утверждено решением		Отклон	ение
Наименование	районной Думы от 24.12.2014 № 18 (в ред. от 29.04.2015)	Проект решения районной Думы	тыс.руб.	%
1	2	3	4	5

Программные расходы	309 965,1	387 067,5	77 102,4	24,9
Муниципальная программа «Совершенствование механизмов муниципального управления в ОРМО» на 2014-2017 годы	53 123,7	57 510,7	4387,0	8,2
Муниципальная программа «Развитие основных направлений экономики ОРМО» на 2014-2017 годы	11 915,2	12 052,4	137,2	1,2
Муниципальная программа «Развитие образования ОРМО» на 2014-2017 г.г.	178 528,2	185 726,0	7197,8	4,0
Муниципальная программа «Развитие культуры в ОРМО» на 2014-2017 годы	7 011,3	7 257,8	246,5	3,5
Муниципальная программа «Развитие ФК и спорта, молодежной политики в ОРМО» на 2014-2017 годы	55 637,4	120 771,3	65133,9	117,1
Муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории ОРМО» на 2014-2017 годы	915,7	915,7	0,0	_
Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Ольхонского района» на 2014-2017 годы	2 833,6	2 833,6	0,0	-
Непрограммные расходы	3 314,3	3 443,8	129,5	3,9
Итого:	313 279,4	390 511,3	77231,9	24,7

При предлагаемых изменениях основных параметров районного бюджета на 2015год, дефицит бюджета остается без изменений. Проектом решения предлагается утвердить дефицит районного бюджета на 2015 год в сумме 8431,6 тыс.руб. или 14,5% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Согласно пояснительной записке к проекту решения, превышение дефицита районного бюджета на 2015 год над ограничением, установленным п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств районного бюджета в размере 7055,7тыс.руб., что не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации. Таким образом, реальный дефицит районного бюджета (без учета остатков средств на счетах) составит 1375.9 тыс.руб. или 2,4%.

Предельный объем муниципального долга предлагается увеличить на 1464,9тыс.руб. и утвердить в размере 29059,9 тыс.руб. или 50 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не противоречит п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Рассмотрев проект решения районной Думы «О внесении изменений в решение районной Думы от 24.12.2015 №18 «О районном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», Контрольно-счетная палата Ольхонского районного муниципального образования рекомендует:

- Администрации Ольхонского районного муниципального образования:
 - 1. Внести исправления в п.1 проекта решения районной Думы в части:
- показателей по объему МБТ, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ («323961,4» на «323959,9»);
- нумерации приложений («2» на «3»)
- 2. Внести исправления в Пояснительную записку к проекту решения районной Думы в части:
- графа 4, 5 Таблицы 1. и итоговых сумм («7325,8» на «7257,8» и т.д.);
- графа 3 Таблицы 3. и итоговых сумм («4892,0» на «4892,9»);

- убрать в подпрограмме «Обеспечение деятельности мэра района и администрации OPMO» расшифровку уточнений по ЕДДС, т.к. данные уточнения отражены по другой подпрограмме;
- уточнить текст расшифровки подпрограммы «Информационное освещение деятельности органов местного самоуправления OPMO»;
- указать верное наименование подпрограммы «Обеспечение транспортного сообщения между поселениями в границах ОРМО»;
- расшифровать уточнения подпрограммы «Повышение доступности и качества общего образования в OPMO» более ясно;
- уточнить сумму по КЦСР 8316301 в приложении 9 к решению районной Думы
- Думе Ольхонского районного муниципального образования:
- 1. Принять представленный проект решения «О внесении изменений в районный бюджет на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Инспектор КСП района



Э.А.Тыхеева