КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОЛЬХОНСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 16-з
на годовой отчет об исполнении бюджета Еланцынского муниципального образования за 2014 год

с. Еланцы **26.06.2015**

В соответствии с Соглашением №2 от 18.02.2014 о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля на основании ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.11 ч.1 ст.9 Положения о Контрольно-счетной палате Ольхонского районного муниципального образования, утвержденного решением районной Думы от 29.02.2012 №137, ст.10 Положения о бюджетном процессе в Еланцынском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Еланцынского муниципального образования от 28.11.2013 №35, п.3.1. плана работы КСП района на 2015 год, распоряжения председателя КСП района от 08.04.2015 №8 проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Еланцынского муниципального образования за 2014 год.

Предметом внешней проверки является проект решения Думы Еланцынского муниципального образования «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Еланцынского муниципального образования за 2014 год», бюджетная отчетность за 2014год главного распорядителя бюджетных средств Администрации Еланцынского муниципального образования.

Цель внешней проверки – установление полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета, законности и результативности исполнения утвержденных бюджетных назначений.

Проверка проведена в срок с 01.06.2015 по 26.06.2015.

В ходе внешней проверки установлено:

Проектом решения Думы Еланцынского муниципального образования «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Еланцынского муниципального образования за 2014 год» предлагается:

1. Утвердить годовой отчет об исполнении бюджета Еланцынского муниципального образования (далее по тексту – бюджет поселения) за 2014 год по доходам в сумме 30800,8тыс.руб., по расходам – 31723,5 тыс.руб., с дефицитом – 922,7 тыс.руб.

2. Утвердить основные показатели согласно пяти приложениям к проекту решения:

- по доходам по кодам классификации доходов бюджета;
- по расходам: по разделам и подразделам классификации расходов бюджета; по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов; по ведомственной структуре расходов;
- по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета.

При этом показатели по доходам предлагается утвердить без указания кода главного администратора доходов бюджета, что не соответствует требованиям ст.264.6 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, в п.1 проекта решения указаны только межбюджетные трансферты областного бюджета в сумме 15829,3 тыс.руб. Межбюджетные трансферты, полученные из районного бюджета в сумме 3473,4 тыс.руб. не отражены.

В приложении 5 «Отчет об исполнении бюджета ЕМО за 2014 год по источникам финансирования дефицита бюджета» допущена техническая ошибка. Так, по строке «Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами поселений в валюте РФ»

отражена сумма в размере 971,1 тыс.руб., которая, фактически, является разницей между получением и погашением бюджетного кредита и должна отражаться по строке «Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ».

В течение года изменения и дополнения в бюджет поселения на 2014 год вносились 9 раз. Первоначально бюджет поселения утвержден на трехлетний период решением Думы поселения от 27.12.2013 №42 «О бюджете Еланцынского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Основные характеристики первоначально утвержденного бюджета поселения характеризуются следующими данными:

Таблица 1(тыс.руб.)

Показатели	2014год	2015год	2016год
1	2	3	4
Общий объем доходов	21878,5	20945,8	21498,0
Общий объем расходов	22396,5	21879,0	22887,3
в т.ч.: условно утвержденные расходы	0	362,2	770,3
Дефицит (профицит)	518,0	571,0	619,0

В результате изменений, внесенных в решение о бюджете на 2014 год, доходы по сравнению с первоначально утвержденными показателями увеличены на 10185,1 тыс.руб. Темп роста прогнозируемых доходов по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом составил 146,5%. Увеличение расходов бюджета составило 10281,1 тыс.руб. с темпом роста 145,9%. В окончательном варианте бюджет поселения утвержден по доходам в сумме 32063,6 тыс.руб., по расходам – 32677,6 тыс.руб., с дефицитом бюджета в сумме 614 тыс.руб. (таблица 2).

Таблица 2 (тыс.руб.)

Показатели	Первонач. бюджет	Бюджет с учетом внесенных изменений	Исполнено за 2014г.	% исполнения	
				к первонач. бюджету	к уточненному бюджету
1	2	3	4	5	6
Доходы, всего	21878,5	32063,6	30800,8	140,8%	96,1%
Безвозмездные поступления	11505,4	19777,5	19302,7	167,8%	97,6%
Налоговые и неналоговые доходы	10373,1	12286,1	11498,1	110,8%	93,6%
Расходы, всего	22396,5	32677,6	31723,5	141,6%	97,1%
Дефицит	518,0	614,0	922,7	178,1%	150,3%

Как видно из таблицы 2, уточненные показатели бюджета поселения по доходам исполнены на 96,1%. Налоговые и неналоговые доходы исполнены к утвержденным назначениям на 93,6%. Объем безвозмездных поступлений исполнен на 97,6%. Неисполнение составило 474,8 тыс.руб. в объеме недопоступлений дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из РФФПП – 453,2 тыс.руб., субсидии в целях софинансирования расходных обязательств по организации в электро-, тепло-, водоснабжения населения на проведение плановых и (или) предупредительных мероприятий по подготовке к зиме – 21,6 тыс.руб. Уточненные показатели по расходам бюджета поселения исполнены на 97,1%, не исполнено 954,1 тыс.руб.

Бюджет поселения за 2014 год исполнен с дефицитом в сумме 922,7 тыс.руб. или 8% общего объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета осуществлено в пределах разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами, не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Остаток средств на лицевом счете местного бюджета по состоянию на 01.01.2015 составляет 231,9 тыс.руб., в т.ч. остаток субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары и услуги

организаций коммунального комплекса в сумме 38,7 тыс.руб. и средства дорожного фонда в сумме 193,2 тыс.руб.

Проверка сводной бюджетной отчетности ГРБС

В соответствии с решением Думы поселения о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Администрация Еланцынского муниципального образования (далее по тексту – администрация поселения) является главным администраторов доходов бюджета поселения и главным распорядителем бюджетных средств по ведомственной структуре расходов под кодом «917».

В перечень подведомственных получателей бюджетных средств администрации поселения входят два подведомственных учреждения:

1. Муниципальное казенное учреждение культуры «Еланцынский Дом культуры» (далее по тексту – МКУК «ЕДК»);
2. Муниципальное казенное учреждение культуры «Центральная детская библиотека» (далее по тексту – МКУК «ЦДБ»).

Финансовое обеспечение деятельности учреждений осуществляется за счет средств бюджета поселения.

Представленная к внешней проверке сводная бюджетная отчетность за 2014 год принята Комитетом по экономике и финансам администрации ОРМО – финансовым органом муниципального образования, формирующим консолидированную бюджетную отчетность района и осуществляющим проверку бюджетной отчетности путем выверки показателей по установленным контрольным соотношениям, о чем свидетельствует отметка о дате принятия бюджетной отчетности.

Согласно Таблице №6 к пояснительной записке в 2014 году перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств, соответственно, не обеспечена достоверность отчетных данных.

При проверке произведено сопоставление основных показателей сводной бюджетной отчетности с показателями оборотно-сальдовой ведомости ГРБС за 2014 год. Расхождений данных не выявлено.

Баланс главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503130) сформирован по бюджетной деятельности. Проверкой соответствия остатков баланса на конец предшествующего периода и на начало отчетного периода расхождения не установлены.

В ходе внешней проверки проведен анализ изменения показателей баланса на начало и конец отчетного периода (таблица 3).

Таблица №3 (тыс.руб.)

Наименование показателя	Код строки	На начало года	На конец года	Изменения	
				(+/-)	%
1	2	3	4	5	6
Основные средства (балансовая стоимость. 010100000)	010	47 788.6	49 234.2	1 445.6	103%
Амортизация основных средств	020	13 320.4	15 742.5	2 422.1	118.2%
Основные средства (остаточная стоимость. стр.010 - стр.020)	030	34 468.2	33 491.7	-976.5	97,2%
Непроизведенные активы (010300000)	070	-	64 339.8	64 339.8	-
Материальные запасы (010500000)	080	289.3	313.6	24.3	108.4%
Вложения в нефинансовые активы (010600000)	090	4 467.6	6 065.8	1 598.2	135.8%
Итого по разделу I (стр.030 + стр.060 + стр.070 + стр.080 + стр.090 + стр.100 + стр.130 + стр. 140)	150	39 225.1	104 210.9	64 985.8	265.7%
Расчеты по доходам (020500000)	230	-	-38.7	-38.7	-
Расчеты по выданным авансам (020600000)	260	32,2	34.5	2.3	107.1%
Итого по разделу II (стр.170 + стр.210 + стр.230 + стр.260 + стр.290 + стр.310 + стр.320 + стр. 330 + стр.370)	400	32.2	-4.2	-36.4	-
БАЛАНС (стр.150 + стр. 400)	410	39 257,3	104 206.7	64 949.4	265.4%
Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам (030100000)	470	-	971.1	971.1	-
Расчеты по принятым обязательствам (030200000)	490	360.6	277.4	-83.2	76.9%
Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)	510	61.2	123.7	62.5	202.1%
в т.ч.: расчеты по налогу на доходы физических лиц (030301000)	511	117.5	127.4	9.9	108.4%

расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование (030302000. 030306000)	512	-78.7	-151.1	-72.4	-
расчеты по иным платежам в бюджет (030305000. 030312000. 030313000)	515	-3.1	-4,0	-0,9	-
расчеты по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование (030307000. 030308000. 030309000. 030310000. 030311000)	516	25.6	151.5	125.9	в 5.9 раз
Прочие расчеты с кредиторами (030400000)	530	826.4	866.7	40.3	104.9%
Итого по разделу III (стр.470+ стр.490 + стр. 510 + стр.530)	600	1 248.2	2 238.9	990.7	179.4%
Финансовый результат хозяйствующего субъекта (040100000)	620	38 009.1	101 967.8	63 958.7	268.3%
БАЛАНС (стр.600 + стр. 620)	900	39 257.3	104 206.7	64 949.4	265.4%

По итогам отчетного года наблюдается пополнение основных фондов. По сравнению с предыдущим отчетным периодом стоимость основных средств увеличилась на 3%. Изношенность основных фондов увеличилась, процент износа на конец года составил 32%, увеличение процента износа по сравнению с началом года произошло на 4,1%. Согласно Сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503168) в отчетном периоде поступили основные средства на сумму 1578,5 тыс.руб., выбытие составило 132,9 тыс.руб. В итоге, балансовая стоимость основных средств на конец года составила 49234,2 тыс.руб. Амортизация основных средств увеличилась на 2422,1 тыс.руб. и составила 15742,5 тыс.руб. В отчетном периоде по бюджетному счету 103 учтены непроизведенные активы (земля) стоимостью 64339,8 тыс.руб. Остаток материальных запасов на конец года составил 313,6тыс.руб., на 24,3 тыс.руб. меньше, чем по итогам прошлого года. Объем капитальных вложений, учтенных на бюджетном счете 106 по состоянию на 01.01.2015 составил 6065,8 тыс.руб., в т.ч.: объекты жилого фонда, не оформленные в муниципальную собственность 5700,8 тыс.руб., водонапорная башня по ул.Энергетиков – 365 тыс.руб. Сальдо расчетов по доходам на конец отчетного года в объеме неиспользованного остатка субсидии в целях софинансирования расходных обязательств по организации в границах муниципального образования электро-, тепло-, водоснабжения населения на проведение плановых и предупредительных мероприятий по подготовке к зиме, составляет (-)38,8 тыс.руб. Сальдо расчетов по выданным авансам на конец года увеличилось на 2,3 тыс.руб. и составило 34,5тыс.руб. в объеме авансовых платежей за услуги по межеванию земельного участка и за ГСМ. В итоге, объем дебиторской задолженности на конец отчетного года составил (-)4,3 тыс.руб., что на 36,5 тыс.руб. ниже показателя дебиторской задолженности на начало года. В целом, стоимость активов ГРБС по сравнению с прошлым периодом увеличилась на 64949,4 тыс.руб.

В отчетном периоде привлечен бюджетный кредит по договору №7 от 11.04.2014 в сумме 1294,1 тыс.руб. В отчетном году погашение по кредиту произведено в сумме 323тыс.руб. По состоянию на 01.01.2015 сальдо расчетов с кредиторами по долговым обязательствам составляет 971,1 тыс.руб.

Сальдо расчетов по принятым обязательствам (услуги связи, коммунальные услуги, работы по содержанию имущества, прочие работы, услуги) уменьшилось на 83,2 тыс.руб. и составило 277,4 тыс.руб. Сальдо расчетов по платежам в бюджеты увеличилось на 62,5тыс.руб. и составило 123,7 тыс.руб. В итоге, кредиторская задолженность при объеме на начало года 1248,2 тыс.руб. на конец года увеличилась на 19,6 тыс.руб. и составила 1267,8тыс.руб.

При проверке сведений по кредиторской задолженности (ф.0503169) установлено, что по данным бухгалтерского баланса МКУК «ЦДБ» на начало и на конец отчетного года по бюджетным счетам 303.05 «расчеты по прочим платежам в бюджет» и 303.11 «расчеты по страховым взносам на накопительную часть трудовой пенсии» без движения числится переплата в сумме 0,2 тыс.руб. и 0,3 тыс.руб., соответственно.

По итогам отчетного периода активы превысили обязательства, положительный показатель финансового результата составил 101967,8 тыс.руб. В сравнении с предыдущим отчетным периодом показатель финансового результата увеличился на 63958,7 тыс.руб.

В соответствии с п.20 Инструкции №191н в составе сводного баланса администрации поселения представлена Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах. На конец отчетного периода учтены:
- на забалансовом счете 09 – запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных, стоимостью 40,6 тыс.руб.;
- на забалансовом счете 21 - основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации на сумму 302,6 тыс.руб.

Таким образом, общая стоимость материальных ценностей, учтенных на забалансовых счетах составляет 343,2 тыс.руб. В сравнении с предыдущим отчетным периодом наличие имущества на забалансовых счетах увеличилось на 132,8 тыс.руб. за счет поступления основных средств стоимостью до 3000 рублей.

При проверке произведено сопоставление показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), отражающей обороты, образовавшиеся в ходе исполнения бюджета по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года, с данными Отчета о финансовых результатах (ф.0503121). Расхождений не выявлено.

Отчет об исполнении бюджета ГРБС (ф.0503127) за 2014 год характеризуется следующими данными в сравнении с фактом 2013 года (таблица 4).

Таблица 4 (тыс.руб.)

Наименование показателя	Исполнено 2013г.	Утвержденные бюджетные назначения 2014г.	Исполнено в 2014г.		Исполнение в % к 2013г.
			тыс. руб.	%	
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА	28818.4	32063.6	30800.8	96.1%	106.9%
Налоговые и неналоговые доходы	6650.2	12286.1	11498.1	93.6%	172.9%
Безвозмездные поступления	22168.2	19777.5	19302.7	97.6%	87.1%
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА	28710.8	32677.6	31723.5	97.1%	110.5%
РЕЗУЛЬТАТ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА (дефицит «-» /профицит «+)	107.6	-614.0	-922.7	-	-

Исполнение доходной части местного бюджета

Структура доходов местного бюджета характеризуется следующими данными:

Таблица 5 (тыс.руб.)

Наименование показателя	2012г.	уд. вес	2013г.	уд. вес	2014г.	уд. вес	% исполнения	
							к 2012	к 2013
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА	**28021,9**	**100**	**28818,4**	**100**	**30800,8**	**100**	**109,9**	**106,9**
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**5713,8**	**20,4**	**6650,2**	**23,1**	**11498,1**	**37,3**	**201,2**	**172,9**
НДФЛ	3591,1	12,8	4137,8	14,4	4357,4	14,1	121,3	105,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	-	-	-	-	2521,9	8,2	-	-
Единый сельскохозяйственный налог	11,8	-	12,9	-	28,2	0,1	239,0	218,6
Налог на имущество физических лиц	300,4	1,1	304,2	1,1	430,9	1,4	143,4	141,7
Земельный налог	1274,6	4,5	1410,9	4,9	3406,6	11,1	267,3	241,4
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам	0,5	-	-0,9	-	-	-	-	-
Доходы, получаемые в виде аренды з/у	404,8	1,4	484,4	1,7	484,0	1,6	119,6	99,9
Прочие поступления от использования муниципального имущества	1,0	-	-	-	-	-	-	-
Прочие доходы от оказания платных услуг	43,1	0,2	32,2	0,1	20,7	0,1	48,0	64,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	75,7	0,3	240,1	0,8	134,4	0,4	177,5	56,0
Прочие неналоговые доходы	10,8	-	28,6	0,1	114,0	0,4	в 10,5 раз	398,6
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**22308,1**	**79,6**	**22168,2**	**76,9**	**19302,7**	**62,7**	**86,5**	**87,1**
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	4978,6	17,8	4584,6	15,9	6180,3	20,1	124,1	134,8

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	2777,0	9,9	1040,4	3,6	-	-	-	-
Субсидии бюджету поселений	12327,0	44,0	14900,2	51,7	12874,7	41,8	104,4	86,4
Субвенции на выполнение передаваемых полномочий	56,8	0,2	73,4	0,3	97,7	0,3	172,0	133,1
Иные межбюджетные трансферты	2157,5	7,7	1587,4	5,5	150,0	0,5	7,0	9,4
Прочие безвозмездные поступления	11,2	-	-	-	-	-	-	-
ВОЗВРАТ МБТ	-	-	-17,8	-	-	-	-	-

На долю налоговых и неналоговых доходов местного бюджета приходится 37,3%. Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов за последние три года показал, что в 2014 году объем собственных доходов увеличился в 2 раза. Так, в сравнении с 2012 годом темп роста составил 201,2%, с 2013 годом – 172,9%. В абсолютном значении объем собственных доходов поселения составил 11498,1 тыс.руб., что на 5784,3 тыс.руб. выше объемов 2012 года и на 4847,9 тыс.руб. выше объемов 2013 года. Из них налоговые доходы составили 10745 тыс.руб. с удельным весом 34,9% в общем объеме доходов.

В составе налоговых доходов наибольший удельный вес 14,1% от общей суммы доходов занимает налог на доходы физических лиц. Исполнение утвержденных назначений по НДФЛ составило 87,8%, не исполнено – 603,9 тыс.руб. При этом по данным Межрайонной инспекции ФНС России №12 по Иркутской области общий объем задолженности по НДФЛ по состоянию на 01.01.2015 составляет 2080,5 тыс.руб., при этом 91,5% составляет задолженность одного физического лица. Доля доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин, прямогонный бензин (акцизы на нефтепродукты) составила 8,2% или 2521,9 тыс.руб. в абсолютном значении. По отношению к плановым показателям исполнение акцизов на нефтепродукты составило 104%. Более, чем в 2 раза в сравнении с предыдущими отчетными периодами 2012 и 2013 годов увеличился единый сельскохозяйственный налог, исполнение по итогам отчетного года составило 28,2 тыс.руб. или 100% к плану. Также, за последние 3 года наблюдается тенденция увеличения имущественных налогов, поступающих в бюджет поселения в 100% размере: налога на имущество физических лиц и земельного налога. В сравнении с показателями 2013 года налог на имущество физических лиц увеличился на 41,7%, земельный налог - на 241,4%. Исполнение к плану составило 100,3% и 89,8%, соответственно. При этом в пояснительной записке к проекту решения об исполнении бюджета причины неисполнения по земельному налогу не приведены.

На неналоговые доходы приходится 2,5% от общего объема доходов или 753,1тыс.руб. В разрезе видов доходов плановые назначения исполнены в полном объеме, по прочим неналоговым доходам исполнение превысило плановые назначения в 10,5 раз за счет поступления обеспечения по контракту на строительство жилых домов от ООО «Прометей».

В сравнении с предыдущим отчетным периодом объем доходов от арендной платы за земельные участки не изменился, доходы от продажи земельных участков снизились на 44%.

На долю безвозмездных поступлений в 2014 году приходится 62,7% или 19302,7тыс.руб. Основную долю безвозмездных поступлений составили субсидии областного бюджета на софинансирование расходных обязательств – 41,8% общего объема доходов. Доля дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности составила 20,1%. Из областного бюджета дотация поступила в объеме 2706,9 тыс.руб. или 100% к плану, из РФФПП в сумме 3473,4 тыс.руб. или 88,5% от плановых назначений. Объем субвенций на исполнение переданных полномочий составил 97,7 тыс.руб., иные МБТ на государственную поддержку лучших муниципальных учреждений и работников муниципальных учреждений – 150 тыс.руб.

Исполнение расходной части местного бюджета

Расходы бюджета поселения исполнены на 97,1%, при плане 32677,6 тыс.руб. исполнено 31723,5 тыс.руб. Неисполненные бюджетные назначения за 2014 год составили 954,1 тыс.руб. или 2,9% от общего объема годовых бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете.

В разрезе юридических лиц исполнение бюджета по расходам характеризуется следующими данными:

Таблица 6 (тыс.руб.)

№ п/п	Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнение	Неисполненные назначения	% исполнения	Уд.вес, %
1	2	3	4	5	6	7
1	Администрация поселения	22751,1	21937,8	813,3	96,4	69,1
2	МКУК ЕДК	6050,6	5993,3	57,3	99,0	18,9
3	МКУК ЦДБ	3875,9	3792,4	83,5	97,8	12,0
	Итого по культуре:	9926,5	9785,7	140,8	98,6	30,9
	Итого:	32677,6	31723,5	954,1	97,1	100,0

Как видно из таблицы, наибольший удельный вес расходов 69,1% приходится на администрацию поселения. Расходы по культуре составили 9785,7 тыс.руб., с удельным весом в общем объеме расходов – 30,9%. Из них на долю МКУК ЦДБ приходится 12% или 3792,4 тыс.руб. На содержание МКУК ЕДК направлено 5993,3 тыс.руб., что составляет 18,9% от общего объема расходов, т.е. наибольший объем расходов по культуре. Неисполненные бюджетные назначения за 2014 год составили 954,1 тыс.руб. или 2,9% от общего объема годовых бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете.

В ходе внешней проверки проведен анализ исполнения расходов по ГРБС в разрезе классификации расходов.

1. Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»:

По общегосударственным вопросам расходы исполнены на 96,1%, при утвержденных назначениях 10644,5 тыс.руб. фактически исполнено 10232,8 тыс.руб. Неисполненные назначения составили 411,7 тыс.руб. Доля в общем объеме расходов составляет 32,2%.

2. Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»:

По данному разделу расходы исполнены в сумме 108,9 тыс.руб. или 99,9% к плану и направлены на предотвращение паводка и устранение последствий затопления жилого сектора д.Анга, д.Тонта, с.Еланцы – 99,8 тыс.руб., приобретение сварочного аппарата – 8,7 тыс.руб. и приобретение пожарных рукавов – 0,4 тыс.руб.

3. Раздел 04 «Национальная экономика»:

По разделу 04 «Национальная экономика» исполнено 2503,8 тыс.руб. или 92,2% к утвержденным назначениям. Расходы произведены на оплату труда по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса – 58,2 тыс.руб., на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с.Еланцы, д.Хурай-Нур – 1743,3 тыс.руб., на разработку проекта организации дорожного движения – 199,1тыс.руб., межевание автомобильных дорог поселения - 168 тыс.руб., приобретение дорожных знаков и краски для разметки дорог – 139,4 тыс.руб., постановку на кадастровый учет населенных пунктов – 99 тыс.руб., разработку проекта «Внесение изменений в ген.план Еланцынского МО» - 96,8 тыс.руб.

4. Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»:

Расходы по разделу исполнены на 8772,4 тыс.руб. или на 97,9% от плановых назначений и направлены по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» на строительство жилья в рамках реализации мероприятия «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда» - 2260 тыс.руб., ремонт муниципальных жилых домов – 242,6 тыс.руб., межевание земельных участков под многоквартирными жилыми домами – 30 тыс.руб., на взносы на

капитальный ремонт многоквартирных жилых домов – 5,8 тыс.руб.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» произведены расходы на общую сумму 5174,9 тыс.руб., в т.ч. на приобретение насоса – 73,6 тыс.руб., ремонт объектов теплоснабжения – 4839,7 тыс.руб., расходы, связанные с эксплуатацией водонапорной башни в д.Хурай-Нур – 204,8 тыс.руб., ремонт экскаватора – 56,8 тыс.руб.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы направлены на уличное освещение – 228 тыс.руб., содержание мест захоронения – 50 тыс.руб., межевание земельного участка территории кладбища – 20 тыс.руб., санитарные мероприятия (обработка против клещей, уборка несанкционированной свалки в м.Волчья падь, санитарная очистка в с.Еланцы) – 283,2 тыс.руб., утилизацию дикорастущей конопли – 10,9 тыс.руб., межевание земельного участка парка культуры и отдыха в с.Еланцы – 20 тыс.руб., приобретение мусорных контейнеров – 40,8 тыс.руб.

В отчетном периоде по договору от 01.07.2014 №2 осуществлены работы по ремонту пешеходного моста по ул.Мичурина на сумму 19,7 тыс.руб. При этом сооружение «пешеходный мост по ул.Мичурина» не числится на балансе администрации поселения в составе нефинансовых активов.

Аналогичные расходы по договору от 01.07.2014 №3 на сумму 19,7 тыс.руб. произведены на ремонт пешеходного моста в пер.Пионерский, также не состоящего в составе нефинансовых активов.

В целях реализации мероприятий перечня народных инициатив осуществлены работы по муниципальному контракту от 19.10.2014 №2014.258759 на ремонт ограждения территории кладбища с.Еланцы на сумму 280,6 тыс.руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета – 221,5 тыс.руб., за счет софинансирования бюджета поселения – 59,1 тыс.руб. При этом «ограждение (забор) кладбища» в Реестре муниципальной собственности и на балансе администрации поселения в составе нефинансовых активов не числиться.

Таким образом, допущено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 320 тыс.руб. на ремонт не оформленного в муниципальную собственность имущества.

5. Раздел 08 «Культура, кинематография»:

Бюджетные назначения по разделу утверждены в сумме 9926,5 тыс.руб., исполнение составило 9785,7 тыс.руб. или 136,4%. В сравнении с 2013 годом темп роста расходов составил 129,6%. Основную часть 69,7% составляют расходы на оплату труда с начислениями (КОСГУ 211 и 213). В сравнении с 2013 годом рост расходов на оплату труда произошел на 12,1% или на 738,1 тыс.руб. В общем объеме расходов оплата труда работников культуры составила 22,1%. В рамках реализации мероприятий перечня народных инициатив осуществлен ремонт домов культуры в д.Хурай-Нур, д.Нарин-Кунта, д.Таловка, текущий ремонт в Центральной детской библиотеке и в Доме культуры в с.Еланцы на общую сумму 1448,8 тыс.руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета – 1432,7 тыс.руб. и софинансирования бюджета поселения в сумме 16,1 тыс.руб.

6. Раздел 10 «Социальная политика»:

Исполнение по разделу составило 173,3 тыс.руб. или 99,9% к утвержденным назначениям. Расходы в сумме 93,3 тыс.руб. направлены на выплату муниципальной пенсии. Расходы на оказание адресной материальной помощи в связи с пожаром составили 80 тыс.руб. По данному факту установлено следующее.

Статьей 7 решения Думы поселения от 27.12.2013 №42 «О бюджете Еланцынского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в расходной части бюджета поселения на 2014 год установлен размер резервного фонда в сумме 200 тыс.руб. Решениями Думы поселения от 18.09.2014 №78, от 30.10.2014 №83, от 25.12.2014 №93 бюджетные ассигнования резервного фонда в сумме 80 тыс.руб. уточнены на подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения» для выделения разовой материальной помощи пострадавшим от пожаров. Выплаты на лицевые счета физических лиц проведены по распоряжениям главы администрации поселения по коду бюджетной

классификации расходов бюджета 917 1003 6816300 321 262 на общую сумму 80 тыс.руб. В пунктах 2 распоряжений указано, что разовая материальная помощь перечисляется из резервного фонда, что является нарушением ст.81 Бюджетного кодекса РФ, поскольку средства резервного фонда не предусмотрены для выплаты материальной помощи физическим лицам. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия по оказанию адресной материальной помощи не относятся к вопросам местного значения сельского поселения. Из изложенного следует, что администрацией поселения допущено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 80 тыс.руб. на исполнение полномочий не предусмотренных законодательством РФ. (таблица 7).

Таблица 7 (тыс.руб.)

№ п/п	Дата и номер распоряжения	Ф.И.О. получателя	Сумма
1	2	3	4
1	11.08.2014 №155	Алагуева В.В.	20,0
2	22.09.2014 №188	Брянский В.М.	20,0
3	10.11.2014 №250	Шастин А.И.	20,0
4	29.12.2014 №311	Степанов В.Б.	20,0
	Итого:		80,0

7. Раздел 14 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований":
Бюджетные назначения по разделу исполнены в полном объеме. Поселением на муниципальный уровень передано 2 вида полномочий, по которым финансирование проведено в объеме 46,8 тыс.руб.

При проверке Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) проведен анализ соответствия принятых и утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в результате которого установлено, что по итогам финансового года допущено отклонение принятых бюджетных обязательств от лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2014 год, в объеме несанкционированной кредиторской задолженности в сумме 81,1 тыс.руб., в т.ч. по работам, услуга по содержанию имущества (КОСГУ 225) – 43,8 тыс.руб., по прочим работам, услугам (КОСГУ 226) – 37,3 тыс.руб.

Муниципальный долг

В отчетном периоде муниципальным образованием привлечен бюджетный кредит из областного бюджета по договору №7 от 11.04.2014 на сумму 1294,1 тыс.руб. За отчетный период погашение составило 323 тыс.руб., расходы на обслуживание муниципального долга – 49,9 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2015 муниципальный долг поселения составил 971,1 тыс.руб.

Реестр муниципального имущества

Реестр муниципального имущества Еланцынского муниципального образования состоит из трех разделов.

В разделе 1 «Недвижимое имущество» учтены:
- жилой фонд в количестве 182 объектов балансовой стоимостью 62248,8 тыс.руб.;
- административные, производственные и иные здания в количестве 13 объектов балансовой стоимостью 6310,6 тыс.руб.;
- нежилые помещения в количестве 2 объектов балансовой стоимостью 1712,1 тыс.руб.;
- объекты незавершенного строительства в количестве 1 объекта балансовой стоимостью 365 тыс.руб.;
- 19 земельных участков общей кадастровой стоимостью 548484,4 тыс.руб.;
- 79 автомобильных дорог общей протяженностью 97,15км.;
- объекты инженерной инфраструктуры в количестве 9 объектов балансовой стоимостью

23321,2 тыс.руб.;
- объекты внешнего благоустройства: мосты пешеходные по ул.Мичурина и в пер.Пионерский;

В разделе 2 учтены объекты движимого имущества в количестве 94 объектов общей балансовой стоимостью 15192,7 тыс.руб.

В разделе 3 «Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции и доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат Еланцынскому муниципальному образованию, иных юридических лицах, в которых Еланцынское муниципальное образование является учредителем (участником)» отражены сведения о двух муниципальных унитарных предприятиях, трех муниципальных казенных учреждениях.

Проверкой установлено, что по данным Единого государственного реестра юридических лиц Администрация Еланцинского МО является учредителем (участником) ООО «Тепловик» ОГРН 1113850032570 с долей в уставном капитале 24%. В нарушение п.4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 N 424, в Реестр муниципального имущества поселения не включены сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Тепловик», доля в уставном капитале которого принадлежит администрации поселения.

ВЫВОДЫ:

1. Показатели по доходам предлагается утвердить без указания кода главного администратора доходов бюджета, что не соответствует требованиям ст.264.6 Бюджетного кодекса РФ, п.11.2 Положения о бюджетном процессе в Еланцынском муниципальном образовании;
2. В п.1 проекта решения не отражены межбюджетные трансферты, полученные из районного бюджета в сумме 3473,4 тыс.руб.;
3. В приложении 5 «Отчет об исполнении бюджета ЕМО за 2014 год по источникам финансирования дефицита бюджета» допущена техническая ошибка. Так, по строке «Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами поселений в валюте РФ» отражена сумма в размере 971,1 тыс.руб., которая, фактически, является разницей между получением и погашением бюджетного кредита и должна отражаться по строке «Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ»;
4. Перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств, соответственно, не обеспечена достоверность отчетных данных;
5. Допущено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 320 тыс.руб. на ремонт не оформленного в муниципальную собственность имущества;
6. Допущено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 80 тыс.руб. на исполнение полномочий не предусмотренных законодательством РФ;
7. В нарушение п.4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 N 424, в Реестр муниципального имущества поселения не включены сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Тепловик», доля в уставном капитале которого принадлежит администрации поселения.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета

Еланцынского муниципального образования за 2014 год Контрольно-счетная палата района рекомендует:

Администрации поселения:

1. В срок до 15.07.2015 представить План устранения нарушений с указанием сроков и должностных лиц, ответственных за устранение выявленных нарушений и недостатков;
2. Информацию об устранении нарушений представлять ежемесячно до 25 числа, до устранения нарушений.

Думе поселения:

1. Утвердить годовой отчет об исполнении местного бюджета;
2. В рамках контроля за использованием средств местного бюджета обеспечить контроль устранения нарушений и недостатков, выявленных КСП района в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Администрации Еланцынского муниципального образования за 2014 год.

Председатель КСП района Р.Л. Убонеева

С заключением ознакомлены:

Глава Еланцынского муниципального образования С.Ю. Белеев

Начальник отдела по экономике и финансам Ю.А. Хартуева

Главный бухгалтер А.В. Михайлова