КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОЛЬХОНСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 16-з
на годовой отчет об исполнении местного бюджета Хужирского муниципального образования за 2015 год

с. Еланцы **27.06.2016**

В соответствии с Соглашением №1 от 18.02.2014 о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля инспектором КСП района Тыхеевой Э.А проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета Хужирского муниципального образования за 2015 год.

Проектом решения Думы Хужирского муниципального образования «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Хужирского муниципального образования за 2015 год» предлагается:

1. Утвердить годовой отчет об исполнении бюджета Хужирского муниципального образования (далее по тексту – бюджет поселения) за 2015год по доходам в сумме 13754,2тыс.руб., по расходам 13949,1 тыс.руб. Кроме того, в данном пункте указано «…с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме 194,9тыс.руб. …», при этом по указанным показателям доходов и расходов установлено превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме 194,9тыс.руб.
2. Основные показатели предлагается утвердить согласно приложениям к проекту решения: по доходам, по расходам: по разделам и подразделам, по ведомственной структуре расходов, в части реализации муниципальных программ, по источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В ходе внешней проверки установлено:

В течение года изменения и дополнения в бюджет поселения на 2015 год вносились 5 раз. Первоначально бюджет поселения утвержден на трехлетний период решением Думы поселения от 29.12.2014 №76 «О бюджете Хужирского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы».

Основные характеристики первоначально утвержденного бюджета поселения характеризуются следующими данными:

Таблица 1(тыс.руб.)

Показатели	2015год	2016год	2017год
1	2	3	4
Общий объем доходов	9405,7	8194,0	8216,7
Общий объем расходов	9405,7	8194,0	8216,7
в т.ч.: условно утвержденные расходы	0	0	0
Дефицит (профицит)	0	0	0
Дефицит, в %	0	0	0

Бюджет Хужирского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы в первоначальном виде принят без дефицита. Изменения и уточнения в бюджет в течение года принимались 5 раз. В итоге бюджет поселения на 2015 год утвержден с дефицитом в сумме 743,9тыс.руб. или 9,3% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных

поступлений. Превышение дефицита бюджета на 2015 год над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в размере 743,9тыс.руб., что не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации.

Ниже представлены изменения основных характеристик бюджета 2015 года.

Таблица 2 (тыс. руб.)

Показатели	Первонач. бюджет 29.12.14. № 76	Изменения в бюджет 2015 года									
		30.03.15 №85	Темп роста, %	29.06.15. № 92	Темп роста, %	29.09.15. № 104	Темп роста, %	29.10.15. № 107	Темп роста, %	24.12.15. № 114	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Доходы, всего в т.ч.	9405,7	9392,4	99,9	12134,2	129,2	12534,2	103,3	13662,4	109,0	13807,1	101,1
Безвозмездные поступления	2832,4	2819,1	99,5	5560,9	197,3	5560,9	100,0	5968,1	107,3	5810,0	97,3
Налоговые и неналоговые доходы	6573,3	6573,3	100	6573,3	100,0	6973,3	106,1	7694,3	110,3	7997,1	103,9
Расходы	9405,7	10136,3	107,8	12878,1	127,0	13278,1	103,1	14406,3	108,5	14551,0	[illegible],0
Дефицит	-	743,9	-	743,9	100	743,9	100	743,9	100	743,9	100
Дефицит, %	-	11,3	-	11,3	-	11,3	-	9,7	-	9,3	-

В результате изменений, внесенных в решение о бюджете на 2015 год, доходы по сравнению с первоначально утвержденными показателями увеличены на 4401,4тыс.руб. Темп роста прогнозируемых доходов по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом составил 146,8%. Увеличение расходов бюджета составило 5145,3тыс.руб. с темпом роста 154,7%.

В окончательном варианте бюджет поселения утвержден по доходам в сумме 13807,1тыс.руб., по расходам- 14551тыс.руб., с дефицитом бюджета в сумме 743,9тыс.руб.

Исполнение основных параметров бюджета поселения за 2015 год характеризуется следующими данными:

Таблица 3 (тыс.руб.)

Показатели	Первонач. бюджет	Бюджет с учетом внесенных изменений	Исполнено за 2015г.	% исполнения	
				к первонач. бюджету	к уточненному бюджету
1	2	3	4	5	6
Доходы, всего	9405,7	13807,1	13754,2	146,2	99,6
Безвозмездные поступления	2832,4	5810,0	5807,0	205,0	99,9
Налоговые и неналоговые доходы	6573,3	7997,1	7947,2	120,9	99,4
Расходы, всего	9405,7	14551,0	13949,1	148,3	95,9
Дефицит	-	743,9	194,9	-	-
Профицит	-	-	-	-	-

Как видно из таблицы, основные уточненные показатели бюджета поселения по доходам исполнены на 99,6%. Неисполнение доходов по безвозмездным поступлениям составило 3тыс.руб. – недопоступило межбюджетных трансфертов в сумме 2,3тыс.руб., при этом на объем неисполнения безвозмездных поступлений повлиял возврат остатков субвенций прошлых лет из бюджета поселения в областной бюджет в сумме 0,7тыс.руб. с минусовым результатом.

Неисполненные назначения по налоговым и неналоговым доходам составили 49,9тыс.руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 95,9%, не исполнено 601,9тыс.руб. Бюджет поселения за 2015 год исполнен с дефицитом в сумме 194,9тыс.руб.

Исполнение доходной части местного бюджета за 2015 год.

Исполнение бюджета по доходам составляет 99,6% или 13754,2тыс.руб. в абсолютном значении. Плановые назначения по доходам, утвержденные в сумме 13807,1тыс.руб., не исполнены на 52,9тыс.руб. В разрезе по всем видам доходов исполнение бюджетных назначений варьирует от 62,6% до 108,6%. Налоговые и неналоговые доходы исполнены к утвержденным назначениям на 99,4%, объем безвозмездных поступлений исполнен на 99,9%.

Неисполнение бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям составило 2,3тыс.руб. в части недопоступления субвенции на выполнение передаваемых полномочий и 0,7тыс.руб. в части возврата в областной бюджет субвенции на выполнение передаваемых полномочий прошлых лет. Также не исполнены плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам в сумме 175,1тыс.руб., в том числе:

- налог на имущество физических лиц 128,8тыс.руб.;
- НДФЛ 42,6тыс.руб.;
- единый сельскохозяйственный налог 2,1тыс.руб.;
- земельный налог 1,5тыс.руб.;
- доходы от платных услуг 0,1тыс.руб.

При этом исполнение сверх утвержденных бюджетных назначений отдельных показателей составило 125,2тыс.руб., в том числе акцизы на нефтепродукты 103,7тыс.руб., задолженность по отмененным налогам 0,5тыс.руб., штрафные санкции 6тыс.руб., прочие неналоговые доходы 15тыс.руб.

Структура доходов местного бюджета характеризуется следующими данными:

Таблица 4 (тыс.руб.)

Наименование показателя	2013г.	уд. вес	2014г.	уд. вес	2015г.	уд. вес	% исполнения	
							к 2013	к 2014
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА	**33826,4**	**100,0**	**18753,1**	**100,0**	**13754,2**	**100**	**40,7**	**73,3**
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**7113,8**	**21,0**	**13034,1**	**69,5**	**7947,2**	**57,8**	**111,7**	**61,0**
НДФЛ	595,9	1,7	522,8	2,8	559,2	4,1	93,8	107,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	-	-	1782,8	9,5	1307,0	9,5	-	73,3
Единый сельскохозяйственный налог	7,2	-	5,4	-	9,9	0,1	137,5	183,3
Налог на имущество физических лиц	127,4	0,4	186,7	1,0	215,2	1,6	168,9	115,3
Земельный налог	3715,8	11,0	4192,5	22,3	5618,5	40,8	151,2	134,0
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам	1,7	-	-	-	0,5	-	29,4	-
Доходы, получаемые в виде аренды з/у	502,2	1,5	1003,6	5,4	-	-	-	-
Доходы от продажи з/у	1965,9	5,8	5140,3	27,4	-	-	-	-
Доходы от оказания платных услуг	197,7	0,6	185,2	1,0	215,9	1,6	109,2	116,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	-	-	14,8	0,1	6,0	-	-	40,5
Прочие неналоговые доходы	-	-	-	-	15,0	0,1	-	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**26672,6**	**79,0**	**5719,0**	**30,5**	**5807,0**	**42,2**	**21,8**	**101,5**
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	899,7	2,7	1838,9	9,8	652,7	4,7	72,5	34,5
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	970,9	2,9	-	-	-	-	-	-
Субсидии бюджету поселений	21880,6	64,7	3773,9	20,1	5045,7	36,7	23,1	
Субвенции на выполнение передаваемых полномочий	98,8	0,3	106,2	0,6	109,3	0,8	110,6	
Иные межбюджетные трансферты	2822,6	8,3	-	-	-	-	-	-
Прочие межбюджетные трансферты	40,0	0,1	-	-	-	-	-	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений	-	-	-	-	**-0,7**	-	-	-

На долю налоговых и неналоговых доходов местного бюджета приходится 57,8%. Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов за 2013-2015 годы показал, что в сравнении с 2013 годом темп роста составил 40,7%, к 2014 году 73,3%. В абсолютном значении объем собственных доходов поселения составил 7947,2тыс.руб., что на 833,4тыс.руб. выше объемов 2013 года, но ниже на 5086,9тыс.руб. объемов 2014 года. Из них налоговые доходы составили 7710,3тыс.руб. с удельным весом 56,1% в общем объеме доходов.

В составе налоговых доходов наибольший удельный вес – 40,8% от общей суммы доходов занимает земельный налог. Исполнение утвержденных назначений по земельному налогу составляет 100% или 5618,5 тыс.руб. в абсолютном выражении. В сравнении с предыдущими отчетными периодами рост поступлений земельного налога в местный бюджет в 2015 году составил 134% к 2014 году и 151,2% к 2013 году. Таким образом, поступления земельного налога являются основной составляющей налоговых доходов поселения. Налог на товары, работы, услуги, реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты) занимает 9,5% объема доходов. Исполнение утвержденных назначений по акцизам на нефтепродукты составило 108,6%, исполнено - 1307тыс.руб. Наблюдается спад объема доходов от поступлений налога на 475,8тыс.руб. по сравнению с прошлым отчетным периодом. Доля доходов по налогу на доходы физических лиц в общем объеме доходов составляет 4,1% или 559,2тыс.руб. В сравнении с предыдущим отчетным периодом рост составил 7% или 36,4тыс.руб. в абсолютном выражении. В сравнении с 2013 годом снижение составило 6,2% или 36,7тыс.руб. в абсолютном выражении. Удельный вес налога на имущество физических лиц составил 1,6%, в абсолютном выражении – 215,2тыс.руб. Увеличение поступлений налога по сравнению с предыдущим отчетным периодом произошло на 28,5тыс.руб., темп роста составил 115,3%. В сравнении с 2013 годом рост налога составил 68,9% или 87,8тыс.руб. в абсолютном выражении. Менее 1% занимает единый сельскохозяйственный налог – 9,9тыс.руб. Увеличение поступлений налога по сравнению с предыдущим отчетным периодом произошло на 4,5тыс.руб., темп роста составил 183,3%, в сравнении с 2013 годом рост налога составил 37,5% или 2,7тыс.руб. в абсолютном выражении. Таким образом, основными источниками налоговых доходов бюджета поселения являются имущественные налоги: земельный налог и налог на имущество физических лиц. В отчетном периоде наблюдается рост поступлений данной группы налогов.

На неналоговые доходы приходится 1,7% от общего объема доходов. В разрезе видов доходов наибольший удельный вес 1,6% приходится на доходы от оказания платных услуг. Исполнение утвержденных назначений по данному виду дохода составляет 100% или 215,9тыс.руб. По сравнению с предыдущим отчетным периодом доходы от оказания платных услуг возросли на 30,7тыс.руб., с 2013 годом - на 18,2тыс.руб. Менее 1% занимают прочие неналоговые доходы (15тыс.руб.), штрафы (6тыс.руб.).

В абсолютном значении объем неналоговых доходов поселения в 2015 году составил 236,9тыс.руб., что на 6107тыс.руб. ниже объемов 2014 года. Столь резкое снижение объемов доходов объясняется внесением изменений в Бюджетный кодекс РФ Федеральным законом от 29.11.2014 № 383-ФЗ, согласно которым доходы от продажи и передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, поступают в бюджет района по нормативу 100% (до принятия указанного закона норматив составлял 50% в бюджет района, 50% в бюджет поселения). В итоге, на 2015 год неналоговые доходы бюджета поселения в части продажи и аренды земельных участков не запланированы. *Для сведения: в предыдущем отчетном периоде поступление от арендной платы за земельные участки составило 1003,6тыс.руб., от продажи – 5140,3тыс.руб.*

На долю безвозмездных поступлений в 2015 году приходится 42,2% или 5807тыс.руб., исполнение составило 99,9% к утвержденным назначениям. Общий объем

доходов сократился на 0,7тыс.руб. за счет возврата в областной бюджет субвенции прошлых лет.

Основную долю безвозмездных поступлений составляют межбюджетные трансферты областного бюджета:

- субсидия на софинансирование расходных обязательств по выплате денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области – 1896,7тыс.руб.;
- субсидия на реализацию мероприятий перечня народных инициатив, выделенная из областного бюджета по подпрограмме «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 года № 518-пп – 376,9тыс.руб.;
- прочие субсидии – 2372,1тыс.руб.;
- субсидия на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области – 400тыс.руб.;
- субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты – 78,6тыс.руб.;
- субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса – 30,7тыс.руб.

Дотация бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности из РФФП поступила в объеме 652,7тыс.руб., исполнение составило 100%.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета поселения в областной бюджет осуществлен в сумме 0,7тыс.руб. – субвенции на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Исполнение расходной части местного бюджета

Расходы бюджета поселения исполнены на 95,9%, при плане 14551тыс.руб. исполнено 13949,1тыс.руб. Неисполненные бюджетные назначения за 2015 год составили 601,9тыс.руб. или 4,1% от общего объема годовых бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете.

Остаток средств на лицевом счете местного бюджета по состоянию на 01.01.2015 составлял 744,6тыс.руб. В отчетном периоде осуществлен возврат в областной бюджет остатка субвенции прошлых лет – субвенции на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7тыс.руб. На 01.01.2016 остаток средств составил 249,8тыс.руб.

По результатам внешней проверки ГРБС **установлено несоответствие сводной бюджетной росписи администрации поселения решению о бюджете (приложения 5, 9, 11) в части отражения кодов бюджетной классификации по целевым статьям расходов (КЦСР), кодов видов расходов (КВР), по разделам и подразделам (РзПР) на общую сумму 4327,8тыс.руб.:**

Таблица 5 (тыс.руб.)

Наименование показателей	Решение Думы от 24.12.2015 № 114			Сводная бюджетная	Годовая отчетность	Сумма несоответствия,
	приложение	приложение	приложение			

	№5	№9	№11	роспись на 2015 год	ф. 0503127	тыс.руб.
КЦСР	6916100	6916100	6916100	6816100	6816100	1255,4
КЦСР	6926200	6926200	6926200	6920106	6920105	376,9
КЦСР	6810600	6810600	6810600	9020600	9020600	0,7
КЦСР	9110000	9016100	9016100	9016100	9016100	74,0
КЦСР	5016100	5010105	5010105	5010105	5010105	461,1
КЦСР	5016100	5010107	5010107	5010107	5010107	328,5
КЦСР	5026100	5020105	5020105	5020105	5020105	461,1
КЦСР	5026100	5020107	5020107	5020107	5020107	390,9
КЦСР	5036100	5030105	5030105	5030105	5030105	287,9
КЦСР	5036100	5030107	5030107	5030107	5030107	274,4
КВР	-	100	100	122	112	5,6
КВР	-	800	800	244	244	29,2
КВР	-	700	700	540	540	176,5
КВР	-	200	200	810	810	200,0
Рз ПР	-	0502	0503	0502	0502	
расхождения сумм	-	529,8	529,8	524,2	524,2	5,6
ИТОГО	**х**	**х**	**х**	**х**	**х**	**4327,8**

Кроме того, **в сводной бюджетной росписи на 2015 год итоговая сумма (14642,8тыс.руб.) не соответствует сумме утвержденного решением Думы объема расходов бюджета поселения (14551тыс.руб.) на 91,8тыс.руб.**

Распоряжения (приказы) о внесении изменений, уточнений в решение о бюджете на 2015 год не представлены. Кроме того, решение Думы поселения от 24.12.2015 №114 представлено без подписи главы муниципального образования, сводная бюджетная роспись без подписи начальника отдела по экономике и финансам.

Ниже представлен анализ исполнения расходов ГРБС в разрезе разделов и подразделов классификации расходов.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По общегосударственным вопросам расходы исполнены на 98,9%, при утвержденных назначениях 6401,5тыс.руб. фактически исполнено 6328,6тыс.руб. Неисполненные назначения составили 72,9тыс.руб. Доля в общем объеме расходов составляет 45,4%.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» аккумулированы расходы на содержание главы муниципального образования по заработной плате и начисления на выплаты по оплате труда».

Расходы на содержание главы поселения характеризуются следующими данными:

Таблица 5 (тыс.руб.)

Наименование	КОСГУ	Факт 2013	Факт 2014	Утвержденные бюджетные назначения на 2015г.	Исполнение за 2015г.	%исп.	Исполнение к 2014г.	Уд.вес к расх.,%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Заработная плата	211	575,2	97,1	495,9	495,9	100	увел.в 5 раз	3,5
Начисления на выплаты по оплате труда	213	173,7	27,4	152,5	152,5	100	увел.в 5 раз	1,1
Итого		748,9	124,5	648,4	648,4	100	увел.в 5 раз	4,6
Общий объем расходов поселения		16855,0	18492,6	14551,0	13949,1	95,9	75,4%	100,0

Расходы на содержание главы поселения в общем объеме расходов бюджета составили 4,6%, в т.ч. на выплаты заработной платы приходится 3,5% расходов, на начисления на выплаты по оплате труда – 1,1%. В целом расходы по подразделу

исполнены на 100%. При этом по сравнению с 2014 годом объем расходов увеличился более чем в 5 раз, рост составил 523,9тыс.руб., что связано с проведением следственных мероприятий в отношении главы поселения в 2014 году (в период с января по сентябрь 2014 года заработная плата по подразделу 0102 не начислялась)

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления» расходы исполнены на 99,7% или на 73,8тыс.руб. при плане 74тыс.руб. По сравнению с 2014 годом снижение расходов составило 275,2тыс.руб. – в связи с преобразованием городского поселения в сельское сложены полномочия председателя Думы с 01.01.2015. **Выплата средней заработной платы на период трудоустройства проведена по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» в сумме 73,8тыс.руб., что повлекло нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н (далее по тексту - Указания №65н), в части применения статьи КОСГУ – расходы на выплату средней заработной платы на период трудоустройства следовало провести по подстатье КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению».**

По подразделу 0104 «Функционирование местных администраций» расходы исполнены на 5606,4тыс.руб. или на 99,4% к утвержденным плановым назначениям. Доля в общем объеме расходов составляет 40,2%. Наибольший объем 65,9% приходится на выплаты заработной платы (КОСГУ 211), что в абсолютном значении составляет 3693,8тыс.руб. Исполнение к плановым назначениям составляет 100%. По сравнению с 2014 годом снижение расходов на выплаты заработной платы произошло на 192,2тыс.руб., темп роста составил 95,1%. Доля расходов по начислениям на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) составила 19,8%. Снижение объема расходов по сравнению с 2014 годом составило 51,4тыс.руб., темп снижения – 95,6%. Всего, доля расходов на оплату труда по подразделу составила 85,7% от суммы расходов по подразделу и 34,5% в общем объеме расходов бюджета поселения.

Согласно пояснительной записке в связи с несбалансированностью бюджета и оптимизацией расходов сокращение произошло практически по всем статьям расходов. Расходы по прочим выплатам по КОСГУ 212 сократились в 5 раз в сравнении с предыдущим отчетным периодом (1,7тыс.руб. и 8,6тыс.руб.соответственно). Также, уменьшились объемы расходов на услуги связи (КОСГУ 221) на 2,9%, на транспортные услуги (КОСГУ 222) снижение расходов по сравнению с предыдущим отчетным периодом произошло в 12,7 раз, по прочим работам, услугам (КОСГУ 226) в 2,1 раза. Общий объем прочих расходов (КОСГУ 290) по подразделу составил 20,4тыс.руб., по сравнению с 2014 годом расходы уменьшились в 7,1 раз. Средства израсходованы на оплату транспортного налога в сумме 4,9тыс.руб., госпошлины – 2тыс.руб., на уплату членского взноса НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» в сумме 3,3тыс.руб., **неэффективные расходы в сумме оплаты пеней на страховые взносы в ПФ РФ составили 0,2тыс.руб.** Кроме того, распоряжением главы администрации от 12.01.2015 № 1 ценным подарком поощрен работник бухгалтерии администрации поселения Попова Г.А. в связи с 55-летием со дня рождения. По договору купли-продажи подарочных сертификатов от 30.01.2015 с ОАО «Алмаз» произведена оплата ценного подарка (подарочного сертификата) в размере 10тыс.руб. по КОСГУ 290 «Прочие расходы». В качестве основания по произведенным расходам представлено Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала Хужирского муниципального образования, утвержденное постановлением главы поселения от 14.11.2011 № 53 (далее – Положение об оплате труда). Согласно пункту «в» части 37 Положения об оплате труда в связи с юбилейными датами работника (50,55,60,65 лет со дня рождения) работнику предоставляется **материальная помощь** в размере не менее двух должностных окладов и не более десяти минимальных размеров оплаты труда.

Согласно пункту «е» части 7 указанного Положения материальная помощь является дополнительной выплатой к заработной плате работника, то есть поощрение работника в связи с юбилейной датой относится к подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата». Приобретение ценных подарков и поощрение ими работников в Положении об оплате труда не определено. Таким образом, **допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 10тыс.руб., установленного ст.306.4. Бюджетного Кодекса РФ, в отсутствие расходного обязательства, обусловленного муниципальным нормативным правовым актом.**

Кроме того, независимо от того, в какой форме осуществлено дарение - в денежной или натуральной, организация-даритель признается налоговым агентом. Согласно п.28 ст.217 Налогового Кодекса РФ не облагаются налогом подарки, не превышающие 4тыс.руб. за налоговый период. Таким образом, **в нарушение п.п.1,2 ст.226 Налогового Кодекса РФ со стоимости врученного ценного подарка в размере 10тыс.руб. не удержан и не перечислен в бюджет налог на доходы физических лиц (НДФЛ) в размере 0,8тыс.руб. ((10тыс.руб.-4тыс.руб.)х13%).**

Кроме того, **в нарушение Указаний №65н в части применения кода видов расходов (КВР) расходы в сумме 2тыс.руб. на уплату госпошлины проведены по КВР 853 «уплата иных платежей» вместо КВР 852 «уплата прочих налогов, сборов».**

Коммунальные услуги (КОСГУ 223) исполнены на 99%, расходы остались на уровне прошлого года. Работы, услуги по содержанию имущества (КОСГУ 225) исполнены по подразделу на 97,7% или в абсолютном значении на 146,6тыс.руб., при этом расходы по сравнению с прошлым отчетным периодом возросли в 1,6 раз. Расходы на приобретение основных средств сократились в 69,5 раз или на 109,6тыс.руб. Приобретение материальных запасов снизилось на 20,2% или на 60,1тыс.руб.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» нераспределенный остаток средств резервного фонда поселения по состоянию на 01.01.2016 составил 40тыс.руб.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» не исполнены в сумме 0,7тыс.руб. расходы на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, ввиду отсутствия финансирования с областного бюджета.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» предусмотрены расходы на осуществление переданных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 78,6тыс.руб. Расходы по разделу исполнены на 100% в объеме 78,6тыс.руб., в т.ч.: на оплату труда с начислениями направлены 72,6тыс.руб. или 92,4% от плановых назначений, на приобретение расходных материалов 5тыс.руб. (6,3%), на услуги связи 1тыс.руб. (1,3%).

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» предусмотрено 22,5тыс.руб. Исполнение составило 100%, доля в общем объеме расходов составила 0,2%. Расходы направлены на перезарядку огнетушителей водонапорных башен и администрации поселения в сумме 8тыс.руб., на подвоз воды для обеспечения пожарных машин ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области» в сумме 14,5тыс.руб.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По разделу 04 «Национальная экономика» исполнено 1274,8тыс.руб. или 89,9% к утвержденным назначениям.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» исполнены расходы по осуществлению переданных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в сумме 30,8тыс.руб. при

утвержденных бюджетных назначениях в сумме 32,3тыс.руб. Расходы в полном объеме направлены на оплату труда. Удельный вес в объеме расходов по разделу составил 2,4%.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы исполнены на 1114,4тыс.руб. или на 88,8% к плановым назначениям. Расходы произведены в части реализации подпрограммы «Дорожное хозяйство» муниципальной программы «Развитие основных направлений экономики ХМО» на 2014-2017 годы на ремонт дорог общего пользования местного значения – 1004,7тыс.руб., приобретение дорожных знаков – 94,6тыс.руб., строительный материал (брус) на столбы для дорожных знаков –15,1тыс.руб. Удельный вес в объеме расходов по разделу составил 87,4%.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» исполнение составило 100% или 129,7тыс.руб. в абсолютном значении, с удельным весом 10,2% в общем объеме расходов по разделу. Расходы направлены по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» на оплату внесений изменений в генеральный план Хужирского муниципального образования в сумме 30тыс.руб., на подготовку проекта местных нормативов градостроительного поселения в сумме 69,7тыс.руб., на постановку на кадастровый учет границ населенных пунктов поселения в сумме 30тыс.руб.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Расходы по разделу исполнены на 1248,9тыс.руб. при плановых назначениях 1388тыс.руб. или на 90% от утвержденных ассигнований. Снижение объема расходов по сравнению с 2014 годом составило 429,7тыс.руб., темп снижения – 74,4%. Всего доля расходов по разделу составила 9% в общем объеме расходов бюджета поселения.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» исполнение составило 29,1тыс.руб. или 99,7% с удельным весом 2,3% в объеме расходов по разделу.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» исполнение составило 304,3тыс.руб. или 89,3% с удельным весом 24,4% в объеме расходов по разделу. Расходы направлены на оплату расходов по потреблению электроэнергии водонапорных башен в сумме 9,8тыс.руб., на приобретение электрооборудования на водонапорные башни – 24,5тыс.руб. на оплату постановки на кадастровый учет водонапорных башен в сумме 70тыс.руб. Кроме того, согласно Соглашению о предоставлении субсидии МУП «Байкал-Ольхон» от 14.07.2015 предприятию выделена субсидия в размере 200тыс.руб. Распоряжением главы администрации от 14.07.2015 № 67 денежные средства направлены на обеспечение расходов по оплате труда работникам предприятия. Согласно Финансовому отчету МУП «Байкал-Ольхон» произведены выплаты заработной платы работникам унитарного предприятия с января по май 2015 года в сумме 136,3тыс.руб., уплата налогов и страховых взносов составила 63,7тыс.руб.

По подразделу 0503 «Благоустройство» исполнение составило 915,5тыс.руб. или 89,9% от плановых назначений с удельным весом 73,3% в объеме расходов по разделу. Средства использованы на организацию уличного освещения в сумме 314,8тыс.руб., на оплату услуг по вывозу ТБО – 170тыс.руб., на составление сметных локальных расчетов – 11,9тыс.руб.

Кроме того, в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в бюджете поселения по подпрограмме «Благоустройство населенных пунктов Хужирского МО» муниципальной программы «Развитие основных направлений экономики Хужирского муниципального образования» на 2014-2016 годы предусмотрены 418,8тыс.руб., в том числе средства областного бюджета в размере 376,9тыс.руб., местного бюджета – 41,9тыс.руб. Перечень проектов народных инициатив на 2015 год по Хужирскому муниципальному образованию включает в себя одно мероприятие – обустройство площадки для временного хранения ТБО. Для принятия расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2015 год администрацией поселения принято постановление от 12.05.2015 № 83-а об утверждении перечня народных инициатив на 2015 год.

Между Министерством экономического развития Иркутской области и администрацией Хужирского муниципального образования заключено Соглашение от 24.06.2015 № 62-57-83/5-5 о предоставлении субсидии в 2015 году на софинансирование расходов по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту – Соглашение) на сумму 376,9тыс.руб. На официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru 26.08.2015 опубликовано извещение №0134300064115000002 о проведении запроса котировок с предоставлением преимущества субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям. При этом, в извещении объект закупки указан как «обустройство **склада** временного хранения ТБО», тогда как в приложении к Соглашению наименование мероприятия перечня проектов народных инициатив определено «обустройство **площадки для** временного хранения ТБО». По окончании срока подачи заявок (04.09.2015) не подано ни одной заявки. Запрос котировок признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному ч.6 ст.77 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ). В итоге, закупка работ по обустройству площадки временного хранения ТБО осуществлена без применения конкурентных способов осуществления закупки. Администрацией поселения заключены 2 договора: № 1 от 10.09.2015 стоимостью 41,9тыс.руб., № 2 от 11.09.2015 на сумму 376,9тыс.руб. с единственным поставщиком ООО «ЭнДор». Стоимость двух контрактов составила **418 800 рублей** или **на 22 рубля выше**, чем в извещении о проведении запроса котировок, где указана начальная максимальная цена контракта (НМЦК) в размере **418 778 рублей**. Согласно пояснению первоначальная сумма 418878 рублей для реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив была уточнена в сторону увеличения на 22рубля за счет средств местного бюджета. На официальном сайте закупок в извещении о проведении запроса котировок ошибочно указана первоначальная сумма. Оплата по договорам произведена в 2015 году по статье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в полном объеме сумме 418,8тыс.руб. Объект основного средства «Площадка под ТБО» отражен в бюджетном учете на счете 101.13 «Сооружения - недвижимое имущество учреждения». Согласно пояснению документы на сооружение «Площадка под ТБО» находятся в стадии комплектования для регистрации в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области. На земельный участок оформлено свидетельство о государственной регистрации права.

Раздел 08 «Культура, кинематография»

Бюджетные назначения по разделу утверждены в сумме 4975,5тыс.руб., исполнение составило 4728,7тыс.руб. или 95%. В сравнении с 2014 годом снижение расходов составило 39,3% или 3060,4тыс.руб. в абсолютном значении. Основную часть 76,1% составляют расходы на оплату труда с начислениями (КОСГУ 211 и 213). В общем объеме расходов поселения расходы по разделу составляют 33,9%, в том числе оплата труда работников культуры составляет 21,9%:

Таблица 6(тыс.руб.)

Учреждение	Утвержденные бюджетные назначения на 2015 год, тыс.руб.	Исполнение за 2015 год, тыс.руб.	% исполнения	Удельный вес к расходам по разделу 08, %	Удельный вес к общему объему расходов поселения, %
Клуб	1930,5	1815,9	94,1	38,4	13,0
Библиотека	1754,9	1664,3	94,8	35,2	11,9
Музей	1290,1	1248,5	96,8	26,4	9,0
Итого по разделу 08	**4975,5**	**4728,7**	**95,0**	**100**	**33,9**
Общий объем расходов поселения	14551,0	13949,1	95,9	-	100

Кроме того по разделу произведены расходы по статье КОСГУ 290 «Прочие расходы» на сумму 51,8тыс.руб. Из них **в нарушение Указаний №65н в части**

применения кода видов расходов (КВР) расходы в сумме 1,6тыс.руб. на уплату госпошлины проведены по КВР 853 «уплата иных платежей» вместо КВР 852 «уплата прочих налогов, сборов».

Неэффективные расходы в сумме оплаты штрафных санкций составили 0,2тыс.руб.

За счет средств местного бюджета произведены расходы в сумме 50тыс.руб. на приобретение ценных подарков на поощрение работников культуры в связи с юбилейными датами со дня рождения:

- 10тыс.руб. на поощрение ценным подарком Закшеевой З.С., культорганизатору Ялгинского клуба, в связи с 55-летием со дня рождения, приказ директора МКУ КОК ХМО от 27.02.2015 № 5;

-10тыс.руб. на поощрение ценным подарком Ивлевой Т.М., библиотекаря Харанцинской библиотеки, в связи с 60-летием со дня рождения, приказ директора КУ БО ХМО от 27.02.2015 № 8;

-10тыс.руб. на поощрение ценным подарком Чечиковой Т.М., экскурсоводу Хужирского краеведческого музея, в связи с 50-летием со дня рождения, приказ директора МКУК Хужирский краеведческий музей имени Н.М.Ревякина от 16.02.2015 № 5;

-10тыс.руб. на поощрение ценным подарком Литвиновой К.Н., директора Хужирского краеведческого музея, в связи с 75-летием со дня рождения, распоряжение главы администрации Хужирского муниципального образования от 18.07.2015 № 25;

-10тыс.руб. на поощрение ценным подарком Хандрико Н.Ф., хранителя фондов Хужирского краеведческого музея, в связи с 50-летием со дня рождения, приказ директора МКУК Хужирский краеведческий музей имени Н.М.Ревякина от 20.07.2015 № 16;

Для приобретения ценных подарков учреждениями культуры заключены договора купли-продажи подарочных сертификатов с ОАО «Алмаз». Оплата договоров на общую сумму 50тыс.руб. произведена в полном объеме по статье КОСГУ 290 «Прочие расходы». На проверку представлены три Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений культуры (по клубу, библиотеке, музею) в качестве основания для принятия расходных обязательств по расходам на оплату договоров. При этом в представленных Положениях об оплате труда работников муниципальных учреждений культуры приобретение ценных подарков и поощрение ими работников учреждений культуры не определено.

Так, согласно Положению об оплате труда работников муниципального казенного учреждения клубного объединения культуры Хужирского муниципального образования, утвержденному приказом учреждения от 10.06.2013 № 9, премирование или поощрение ценным подарком работников учреждения в связи с юбилейными датами со дня рождения **не предусмотрено**.

Согласно пункту 8 раздела 4 Положения об оплате труда работников казенного учреждения библиотечного объединения Хужирского муниципального образования, утвержденному приказом учреждения от 10.06.2013 № 8.1, предусмотрено премирование работников учреждения в связи с юбилейными датами. При этом приобретение ценных подарков и поощрение ими работников учреждения данным нормативным правовым актом **не установлено**.

Согласно пункту 8 раздела 4 Положения об оплате труда работников муниципального казенного учреждения – Хужирский краеведческий музей имени Н.М.Ревякина, утвержденного приказом учреждения от 10.06.2013 № 6/1, предусмотрено премирование работников учреждения в связи с юбилейными датами. При этом нормативным правовым актом **не установлено** приобретение ценных подарков и поощрение ими работников учреждения.

Таким образом, **допущено нецелевое использование бюджетных средств, установленное ст.306.4. Бюджетного Кодекса РФ, в сумме 50тыс.руб. – средства бюджета поселения направлены на оплату денежных обязательств в отсутствие**

расходных обязательств, обусловленных муниципальным нормативным правовым актом.

Кроме того, **в нарушение п.п.1,2 ст.226 Налогового Кодекса РФ со стоимости врученных ценных подарков в размере 50тыс.руб. не удержан и не перечислен в бюджет налог на доходы физических лиц (НДФЛ) в размере 3,9тыс.руб. ((50тыс.руб.-20тыс.руб.)х13%).**

Раздел 10 «Социальная политика»

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» исполнение составило 69,6тыс.руб. или 99,4% к утвержденным назначениям. Расходы направлены на выплату дополнительного ежемесячного обеспечения к пенсиям муниципальных служащих.

Раздел 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

По подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» исполнение составило 21тыс.руб. или 100% к утвержденным назначениям. В сравнении с 2014 годом снижение расходов составило 38,2% или 13тыс.руб.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 176,5тыс.руб., исполнение составило 100%. Поселением на муниципальный уровень передано 3 вида полномочий, в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля – 10,1тыс.руб.;
- на осуществление муниципального земельного контроля – 71тыс.руб.;
- на сопровождение программных продуктов по исполнению бюджета и обслуживания компьютерной техники – 95,4тыс.руб.

Исполнение муниципальных программ за 2015 год.

Исполнение муниципальных программ поселения за 2015 год составляет 13875,3тыс.руб. или 99,5% общего объема расходов бюджета поселения.

Таблица 7 (тыс.руб.)

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные назначения	Исполнение	Неисполненные назначения	% исполнения
1	2	3	4	5	6
1	Муниципальная программа «Совершенствование механизмов муниципального управления ХМО» на 2014-2017 годы	8112,8	7 875,2	237,6	97,1
2	Муниципальная программа «Развитие основных направлений экономики ХМО» на 2014-2017 годы	1388,0	1 271,4	116,6	91,6
3	Муниципальная программа «Развитие учреждений культуры в ХМО» на 2014-2017 годы	4975,5	4728,7	246,8	95,0
	Итого:	14476,3	13875,3	601,0	95,8

Годовые отчеты об исполнении мероприятий муниципальных программ за 2015 год представлены по всем трем программам, содержат пояснительную записку, оценку эффективности реализации муниципальных программ, оценку целевых показателей муниципальных программ, динамику целевых значений основных показателей муниципальных целевых программ, оценку результативности реализации муниципальных программ. При этом, утвержденные и исполненные показатели по двум муниципальным программам не соответствуют данным бухгалтерской годовой отчетности по форме 0503127, сводной бюджетной росписи поселения на 2015 год, приложениям № 9,11 решения Думы поселения от 24.12.2015 № 114 (муниципальная программа «Совершенствование механизмов муниципального управления ХМО» на 2014-2017 годы, муниципальная программа «Развитие основных направлений экономики ХМО» на 2014-2017 годы). Таким образом, **оценка эффективности, целевых показателей по**

реализации двух муниципальных программ недостоверна.

Реестр муниципального имущества к проверке не представлен.

Муниципальный долг

По состоянию на 01.01.2016 муниципальный долг в объеме остатка по бюджетному кредиту составляет 150тыс.руб. Погашение бюджетного кредита в отчетном году произведено в сумме 300тыс.руб.

Аудит закупок

Распоряжением и.о. главы поселения от 19.05.2014 №19 контрактным управляющим, ответственным за осуществление закупок, назначена Москвитина Ж.В.

План-график закупок администрации поселения на 2015 год утвержден и размещен в структурированной форме на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru своевременно - 27.01.2015.

В течение 2015 года в план-график 5 раз внесены изменения. В итоге согласно плану-графику на 2015 год, размещенному на официальном сайте закупок 06.11.2015, совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) товаров, работ, услуг для муниципальных нужд администрации поселения составляет 2553,7тыс.руб. При этом, в плане-графике по КБК 914 0104 6816200 **122 212** в столбце 5 неверно указаны командировочные расходы в сумме 10,2тыс.руб. Согласно сметы расходов бюджета Хужирского муниципального образования на 2015 год по данному КБК утверждена сумма 3тыс.руб. Командировочные расходы утверждены по элементу КВР 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда», то есть не являются закупкой. Согласно совместному письму Минэкономразвития РФ № 18505-ЕЕ/Д28и, Минфина РФ № 02-02-04/39043 от 05.08.2014 «О позиции Минэкономразвития РФ и Минфина РФ по некоторым вопросам применения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ» **возмещение работникам в денежной форме командировочных расходов не является закупкой и соответственно не подлежит включению в план закупок и план-график закупок, в реестр контрактов.**

Показатели размещенного на официальном сайте Плана-графика на 2015 год по администрации поселения **не соответствуют утвержденным бюджетным назначениям, отклонения составили 288,4тыс.руб.**:

Таблица 8 (тыс.руб.)

Наименование показателя	Утверждено 24.12.2015	План-график	Отклонения
Услуги связи	94,6	54,0	-40,6
Коммунальные услуги	93,7	183,5	+89,8
Работы, услуги по содержанию имущества	1163,0	1451,0	+288,0
Прочие работы, услуги	473,9	152,5	-321,4
Прочие расходы	50,0	0	-50,0
Увеличение стоимости ОС	112,0	519,0	+407,0
Увеличение стоимости МЗ	267,9	183,5	-84,4
Итого по администрации поселения	**2255,1**	**2543,5**	**288,4**

Кроме того, не указана итоговая информация о годовых объемах закупок:
- у единственного поставщика в соответствии с п.4, 5 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ;
- сумма совокупного годового объема закупок указана больше на 298,6тыс.руб.

В течение года ответственным лицом организации вносились уточнения в план-график, так 25.12.2015 добавлена версия 7 плана-графика на 2015 год, но не доведена до опубликования. В итоге, на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru под регистрационным номером 44201501343000641001 размещен и опубликован 06.11.2015 план-график на 2015 год. Таким образом, **в нарушение ч.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ в План-график на 2015 год не внесены изменения, подлежащие**

размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

На официальном сайте закупок в 2015 году размещены 1 извещение о проведении электронного аукциона, 2 извещения о проведении запроса котировок. По итогам проведения конкурентных процедур администрацией поселения заключено два муниципальных контракта на общую сумму 1328,7тыс.руб., экономия бюджетных средств составила 53,3тыс.руб. или 3,9% от общей суммы НМЦК закупок. При этом **на официальном сайте закупок не размещены сведения о заключенных контрактах.**

В нарушение ч.2 ст.93 Федерального Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика в случаях, предусмотренных пунктами 1, 8 части 1 настоящей статьи, заказчиком не размещены в единой информационной системе извещения об осуществлении такой закупки (на услуги связи, электроэнергию).

Кроме того, **в нарушение п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ договор от 11.09.2015 № 2 на сумму 376,9тыс.руб. заключен с превышением ограничения 100тыс.руб. по данному пункту.**

Учитывая, что с 1 января 2014 года при заключении контракта (договора) с единственным поставщиком необходимо учитывать нормы ст. 34 Закона № 44-ФЗ в части включения в контракт (договор) обязательных условий, Заказчиком – администрацией Хужирского муниципального образования **нарушена ч. 2 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ: в отдельных контрактах (договорах) не указано, что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора).**

В нарушение ч.4, ч.5, ч.7, ч.8 ст.34 Федерального Закона № 44-ФЗ в отдельных контрактах (договорах) не включено обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в части уплаты неустоек (штрафов, пеней).

ВЫВОДЫ:

1. Установлено несоответствие сводной бюджетной росписи администрации поселения решению о бюджете (приложения 5, 9, 11) в части отражения кодов бюджетной классификации по целевым статьям расходов (КЦСР), кодов видов расходов (КВР), по разделам и подразделам (РзПР) на общую сумму 4327,8тыс.руб;
2. В сводной бюджетной росписи на 2015 год итоговая сумма (14642,8тыс.руб.) не соответствует сумме утвержденного решением Думы объема расходов бюджета поселения (14551тыс.руб.) на 91,8тыс.руб.;
3. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части применения статьи КОСГУ составило 73,8тыс.руб. – расходы на выплату средней заработной платы на период трудоустройства уволенного следовало провести по подстатье КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению»;
4. Неэффективные расходы в сумме оплаты штрафных санкций (штрафы, пени) на страховые взносы в ПФ РФ составили 0,4тыс.руб.;
5. Допущено нецелевое использование бюджетных средств по статье КОСГУ 290 «Прочие расходы» в сумме 10тыс.руб., установленного ст.306.4. Бюджетного Кодекса РФ, в отсутствие расходного обязательства, обусловленного муниципальным нормативным правовым актом – Согласно Положения об оплате труда администрации поселения в связи с юбилейными датами работника (50,55,60,65 лет со дня рождения) работнику предоставляется материальная помощь в размере не менее двух должностных окладов и не более десяти

минимальных размеров оплаты труда, являющейся дополнительной выплатой к заработной плате работника, то есть поощрение работника в связи с юбилейной датой относится к подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата». Приобретение ценных подарков и поощрение ими работников в Положении об оплате труда не определено;

6. В нарушение п.п.1,2 ст.226 Налогового Кодекса РФ не удержан и не перечислен в бюджет налог на доходы физических лиц (НДФЛ) со стоимости врученного ценного подарка в размере 0,8тыс.руб.;
7. В нарушение Указаний № 65н в части применения кода видов расходов (КВР) расходы в сумме 3,6тыс.руб. на уплату госпошлины проведены по КВР 853 «уплата иных платежей» вместо КВР 852 «уплата прочих налогов, сборов»;
8. Допущено нецелевое использование бюджетных средств по подразделу 0801 в сумме 50тыс.руб. – средства бюджета поселения направлены на оплату денежных обязательств в отсутствие расходных обязательств, обусловленных муниципальным нормативным правовым актом. Так, согласно Положению об оплате труда работников МКУК КОК ХМО премирование или поощрение ценным подарком работников учреждения в связи с юбилейными датами со дня рождения не предусмотрено. Согласно Положению об оплате труда работников КУ БО ХМО и МКУ Хужирский краеведческий музей имени Н.М.Ревякина предусмотрено премирование работников учреждения в связи с юбилейными датами (подстатья 211). При этом приобретение ценных подарков и поощрение ими работников учреждения нормативным правовым актом не установлено;
9. В нарушение п.п.1,2 ст.226 Налогового Кодекса РФ со стоимости врученных ценных подарков в размере 50тыс.руб. не удержан и не перечислен в бюджет налог на доходы физических лиц (НДФЛ) в размере 3,9тыс.руб.;
10. Оценка эффективности, целевых показателей по реализации двух муниципальных программ недостоверна – утвержденные и исполненные показатели по двум муниципальным программам не соответствуют данным бухгалтерской годовой отчетности, сводной бюджетной росписи поселения на 2015 год, приложениям № 9,11 решения Думы поселения (муниципальные программы «Совершенствование механизмов муниципального управления ХМО» на 2014-2017 годы, «Развитие основных направлений экономики ХМО» на 2014-2017 годы);
11. Не представлен к проверке Реестр муниципального имущества;
12. Возмещение работникам в денежной форме командировочных расходов в сумме 10,2тыс.руб. не является закупкой и не подлежит включению в план закупок и план-график закупок, в реестр контрактов;
13. Показатели размещенного на официальном сайте Плана-графика на 2015 год по администрации поселения не соответствуют утвержденным бюджетным назначениям на сумму 288,4тыс.руб.;
14. Кроме того, не указана итоговая информация о годовых объемах закупок: у единственного поставщика в соответствии с п.4, 5 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, сумма совокупного годового объема закупок указана больше на 295,6тыс.руб.;
15. В нарушение ч.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ в План-график на 2015 год не внесены изменения, подлежащие размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика;
16. Не размещены на официальном сайте закупок сведения о заключенных контрактах на сумму 1328,7тыс.руб.;
17. В нарушение ч.2 ст.93 Федерального Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика в случаях, предусмотренных пунктами 1, 8 части 1 настоящей статьи, заказчиком не размещены в единой информационной системе извещения об осуществлении такой закупки (на услуги связи, электроэнергию).

18. В нарушение п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ договор от 11.09.2015 № 2 на сумму 376,9тыс.руб. заключен с превышением ограничения 100тыс.руб. по данному пункту;
19. В нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в отдельных контрактах (договорах) не указано, что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора);
20. В нарушение ч.4, ч.5, ч.7, ч.8 ст.34 Федерального Закона № 44-ФЗ в отдельных контрактах (договорах) не включено обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в части уплаты неустоек (штрафов, пеней).

РЕКОМЕНДАЦИИ:

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Хужирского муниципального образования за 2015 год Контрольно-счетная палата района рекомендует:

Администрации поселения:

1. Впредь не допускать нарушений бюджетного законодательства, соблюдать требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок;
2. Перечислить в бюджет налог на доходы физических лиц в размере 4,7тыс.руб.;
3. В срок до 10.07.2016 представить План устранения нарушений с указанием сроков и должностных лиц, ответственных за устранение выявленных нарушений и недостатков;
4. Информацию об устранении нарушений представлять ежемесячно до 25 числа, до устранения нарушений

Думе поселения:

1. Утвердить годовой отчет об исполнении местного бюджета при условии устранения выявленных недостатков;
2. В рамках контроля за использованием средств местного бюджета обеспечить контроль устранения нарушений и недостатков, выявленных КСП района в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГРБС за 2015 год.

Инспектор КСП района Э.А.Тыхеева

С заключением ознакомлены:

Глава Хужирского муниципального образования Г.В. Огдонов

Начальник отдела по финансам и экономике Л.М. Ненова

Начальник отдела учета и отчетности, главный бухгалтер Н.С. Закшеева