КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОЛЬХОНСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 17-3

на годовой отчет об исполнении местного бюджета Шара-Тоготского муниципального образования за 2014 год

с. Еланцы

29.06.2015

В соответствии с Соглашением № 5 от 16.12.2013 о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля инспектором КСП района Тыхеевой Э.А. проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета Шара-Тоготского муниципального образования за 2014 год. При подготовке настоящего заключения использованы результаты экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2014 год главного распорядителя бюджетных средств Администрации Шара-Тоготского муниципального образования».

Проектом решения Думы Шара-Тоготского муниципального образования «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Шара-Тоготского муниципального образования - сельского поселения за 2014 год» предлагается:

1. Утвердить отчет об исполнении бюджета Шара-Тоготского муниципального образования за 2014 год согласно приложениям, в том числе по доходам в сумме 17602,4 тыс.руб., по расходам 15668,4 тыс.руб. с профицитом бюджета 1934,0 тыс.руб.

В ходе внешней проверки установлено:

В течение года изменения и дополнения в бюджет поселения на 2014 год вносились 5 раз. Первоначально бюджет поселения утвержден на трехлетний период решением Думы поселения от 26.12.2013г. № 2 «О бюджете Шара-Тоготского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Основные показатели первоначально утвержденного бюджета поселения характеризуются следующими данными:

Таблица 1 (тыс.руб.)

Показатели	2014год	2015год	2016год
1	2	3	4
Общий объем доходов	12774,3	12667,3	13340,6
Общий объем расходов	12774,3	12667,3	13340,6
в т.ч.: условно утвержденные	0	289,5	612,7
расходы			
Дефицит (профицит)	0	0	0
Дефицит, в %	-	-	-

Как видно из таблицы 1 расходы бюджета поселения на плановый период 2015 и 2016 годов утверждены с учетом условно утвержденных расходов в объеме 289,5 тыс.руб. на 2015 год и 612,7 тыс.руб. на 2016 год. Фактически, бюджетные ассигнования по расходам планового периода 2015 и 2016 годов распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в полном объеме, включая объемы условно утвержденных расходов, что не соответствует требованиям п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ниже представлены изменения основных характеристик бюджета 2014 года.

Таблица 2 (тыс. руб.)

77	Перво		Изменения в бюджет 2014 года									
Показатели	нач.	31.03.2	Темп	21.05.201	Темп	24.09.2	Темп	17.11.201	Темп	29.12.201	Тем	

	бюдже										
	Т										
Доходы, всего в т.ч.	б <u>ю</u> дже	12774,0	100,0	14117,7	110,5	14648,	103,8	18685,9	127,6	18632,0	99,7
Безвозмездные поступления	1531,4	1531,1	100,0	2874,8	187,8	2853,8	99,3	2854,5	100,0	2800,6	98,1
Налоговые и неналоговые доходы	11242,9	11242,9	100,0	11242,9	100,0	11794, 9	104,9	15831,4	134,2	15831,4	100
Расходы	12774,3	16666,3	130,5	18010,0	108,1	18541, 0	102,9	20804,1	112,2	20750,2	99,7
Дефицит	0	3892,3	-	3892,3	100,0	3892,3	100,0	2118,2	54,4	2118,2	100
Дефицит, %	-	34,6	-	34,6	100,0	34,6	100,0	13,4	38,7	13,4	100

В результате изменений, внесенных в решение о бюджете на 2014 год, доходы по сравнению с первоначально утвержденными показателями увеличились на 5857,7тыс.руб. Темп роста прогнозируемых доходов по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом составил 145,9%. Увеличение расходов бюджета составило 7975,9 тыс.руб. с темпом роста 162,4%. В окончательном варианте бюджет поселения утвержден с объемом доходов – 18632,0тыс.руб., расходов – 20750,2тыс.руб., дефицитом бюджета – 2118,2тыс.руб.

Исполнение основных параметров бюджета поселения за 2014 год характеризуется следующими данными:

Таблииа 3 (тыс.руб.)

					гаолица 3 (тыс.руо.	
	Первонач.	Бюджет с учетом	Исполнено	% ист	полнения	
Показатели	бюджет	внесенных	за 2014г.	к первонач.	к уточненному	
	ОЮДЖСТ	изменений		бюджету	бюджету	
1	2	3	4	5	6	
Доходы, всего	12774,3	18632,0	17602,4	137,8	94,5	
Безвозмездные	1531,4	2800,6	2799,9	182,8	100,0	
поступления	1551,4	2000,0	2199,9	102,0	100,0	
Налоговые и	11242,9	15831,4	14802,5	131,7	93,5	
неналоговые доходы	11242,9	13031,4	14002,3	131,7	73,3	
Расходы, всего	12774,3	20750,2	15668,4	122,7	75,5	
Дефицит	-	2118,2	-	-	-	
Профицит	-	-	1934,0	-	-	

Как видно из таблицы, уточненные показатели бюджета поселения по доходам исполнены на 94,5%. Неисполненные назначения по доходам составили 1029,6 тыс.руб. за счет недопоступлений налогов на товары, работы, услуги, реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты), доходов от арендной платы и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений.

Исполнение расходной части бюджета составляет 75,5%, не исполнено 5081,8тыс.руб. Бюджет поселения за 2014 год исполнен с профицитом в сумме 1934,0 тыс.руб.

Исполнение доходной части местного бюджета за 2014 год.

Исполнение местного бюджета по доходам составило 17602,4 тыс.руб. или 94,5% к утвержденным назначениям. По сравнению с 2013 годом общий объем доходов увеличился на 24,3%. Исполнение бюджетных назначений варьирует от 74,2% до 114,6%. Налоговые и неналоговые доходы исполнены к утвержденным назначениям на 93,5%, неисполнение составило 1028,9тыс.руб. Объем безвозмездных поступлений исполнен на 100,0%.

Структура доходов местного бюджета характеризуется следующими данными:

Таблица 4 (тыс.руб.)

Наименование показателя	2012г.	уд. вес	2013г.	уд. вес	2014г.	уд. вес	% испо к 2012	лнения к 2013
1	2	3	4	5	6	7	8	9
доходы бюджета	14384,5	100,0	14161,3	100,0	17602,4	100,0	122,4	124,3

НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	10508,5	73,1	11304,2	79,8	14802,5	84,1	140,9	130,9
НДФЛ	297,3	2,0	405,6	2,9	531,1	3,0	178,6	130,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	-	-	-	-	913,1	5,2	-	-
Единый сельскохозяйственный налог	10,9	0,1	4,0	-	7,0	-	64,2	175,0
Налог на имущество физических лиц	0,3	-	171,7	1,2	234,4	1,3	78133,3	136,5
Земельный налог	587,8	4,1	791,5	5,6	1401,8	8,0	238,5	177,1
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам	-1,8	-	-0,1	-	-	-	-	-
Доходы, получаемые в виде аренды з/у	6942,3	48,3	6922,8	48,9	6965,7	39,6	100,3	100,6
Доходы от сдачи в аренду имущества	-	-	-	-	-	-	-	-
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2641,7	18,4	3005,4	21,2	4715,1	26,8	178,5	156,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	30,0	0,2	-	-	-	-	-	-
Прочие неналоговые доходы	-	-	3,3	-	34,3	0,2	-	1039,4
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	3876,0	26,9	2857,1	20,2	2799,9	15,9	72,2	98,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	506,0	3,5	632,0	4,5	444,3	2,5	87,8	70,3
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	-	-	549,0	3,9	-	-	-	-
Субсидии бюджету поселений	2589,0	18,0	1502,8	10,6	2262,5	12,9	87,4	150,6
Прочие МБТ, передаваемые поселениям	-	-	92,0	0,6	-	-	-	-
Субвенции на выполнение передаваемых полномочий	72,3	0,5	81,3	0,6	32,3	0,2	44,7	39,7
Субвенции бюджетам поселений на осуществление воинского учета	-	-	-	-	60,8	0,3	-	-
Иные межбюджетные трансферты	-	-	-	-	-	-	-	-
Прочие межбюджетные трансферты	708,7	4,9	-	-	-	-	-	-

На долю налоговых и неналоговых доходов местного бюджета приходится 84,1%. Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов за последние три года показал, что в 2014 году объем указанных доходов увеличился в 1,4 раза. Так, в сравнении с 2012 годом темп роста составил 140,9%, с 2013 годом — 130,9%. В абсолютном значении объем налоговых и неналоговых доходов поселения составил 14802,5 тыс.руб., что на 4294,0тыс.руб. выше объемов 2012 года и на 3498,3тыс.руб. выше объемов 2013 года. Из них налоговые доходы составили 3087,4 тыс.руб. с удельным весом 17,5% в общем объеме доходов.

В составе налоговых доходов удельный вес 5,2% от общей суммы доходов занимает новый для поселения налог на товары, работы, услуги, реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты). Исполнение утвержденных назначений по акцизам составило 74,2%, не исполнено — 317,9 тыс.руб. Доля доходов по налогу на доходы физических лиц в общем объеме доходов составляет 3,0% или 531,1 тыс.руб. За последние три года темп роста поступлений НДФЛ составил 130,9% к 2013 году и 178,6% к 2012 году. Также, наблюдается рост объема доходов от поступлений земельного налога. Увеличение к 2013 году составило 77,1%, к 2012 году — 138,5%. Исполнение утвержденных назначений по земельному налогу составляет 93,5% или 1401,8 тыс.руб. при плане 1500,0 тыс.руб. Удельный вес налога на имущество физических лиц составил 1,3%, в абсолютном выражении — 234,4 тыс.руб. Рост поступлений налога по сравнению с предыдущим отчетным периодом составил 62,7 тыс.руб. или 36,5%. Менее 0,04% занимает единый сельскохозяйственный налог — 7,0 тыс.руб. При этом в сравнении с предыдущим отчетным периодом объем поступлений по налогу увеличился в 1,75 раз.

На неналоговые доходы приходится 66,6% от общего объема доходов или 11715,1тыс.руб., в т.ч.: доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки – 6965,7 тыс.руб., доходы от продажи земельных участков — 4715,1 тыс.руб. и прочие неналоговые доходы — 34,3 тыс.руб. Объем поступлений арендной платы за земельные участки за последние 3 года сохранился практически на одном уровне: 6942,3 тыс.руб в 2012г., 6922,8 тыс.руб в 2013г., 6965,7 тыс.руб в 2014г. Процент исполнения арендной платы

за земельные участки в отчетном периоде составил 94,1. Исполнение утвержденных назначений по доходам, получаемым от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, составляет 95,1%; не исполнено — 242тыс.руб. При этом в сравнении с предыдущим отчетным периодом рост доходов составил 56,9%. Исполнение прочих неналоговых доходов в 2014 году составило 34,3 тыс.руб. с удельным весом 0,2% от общей суммы доходов, по сравнению с предыдущим отчетным годом объем поступлений увеличился в 10,4 раза.

На долю безвозмездных поступлений в 2014 году приходится 15,9% или 2799,9тыс.руб. Основную долю безвозмездных поступлений составляют субсидии областного бюджета на софинансирование расходных обязательств - 2262,5 тыс.руб. или 12,9% общего объема доходов. Из них субсидии на переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70%) составила 1947,1 тыс.руб. по подпрограмме Иркутской области «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда», реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив – 315,4 тыс.руб. по подпрограмме «Благоустройство» муниципальной программы Шара-Тоготского МО «Развитие основных направлений экономики Шара-Тоготского муниципального образования» на 2014-2016 годы.

Общий объем дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета составил 444,3 тыс.руб. или 100% плановых назначений. Субвенция из средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты поступила в сумме 60,8 тыс.руб., субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса — 32,3 тыс.руб.

В целом по всем видам доходов бюджетные назначения исполнены, исполнение варьирует от 74,2% до 114,6%. Основными налогоформирующими доходами являются земельный налог, поступления акцизов на нефтепродукты и НДФЛ. Объемы межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы $P\Phi$ составляют 15,9%, что показывает независимость местного бюджета от финансовых вливаний других бюджетов бюджетной системы $P\Phi$.

Исполнение расходной части местного бюджета

Расходы бюджета исполнены на 75,5%, при плане 20750,2 тыс.руб. исполнено 15668,4 тыс.руб. В разрезе юридических лиц исполнение бюджета по расходам характеризуется следующими данными:

Таблица 5 (тыс.руб.)

№ п/п	Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнение	Неисполненные назначения	% исполнения	Уд.вес, %
1	2	3	4	5	6	7
1	Администрация поселения	18516,7	13621,5	4895,2	73,6	86,9
2	МКУК ШТДК	1482,1	1360,9	121,2	91,8	8,7
3	МКУК ШТСБ	751,4	686,0	65,4	91,3	4,4
	Итого по культуре:	2233,5	2046,9	186,6	91,6	13,1
	Итого:	20750,2	15668,4	5081,8	75,5	100

Как видно из таблицы, наибольший удельный вес расходов 86,9 % приходится на администрацию поселения. Расходы по культуре составили 2046,9 тыс.руб., с удельным весом в общем объеме расходов 13,1%. Из них на долю МКУК Шара-Тоготская сельская библиотека приходится 4,4% или 686,0 тыс.руб. На содержание МКУК Шара-Тоготский Дом культуры направлено 1360,9 тыс.руб., что составляет 8,7% от общего объема расходов, т.е. наибольший объем расходов по культуре. Оба учреждения культуры являются казенными,

для них главным распорядителем бюджетных средств с начала отчетного года формируется и утверждается муниципальное задание согласно п.9 ст.4 Положения о бюджетном процессе Шара-Тоготского сельского поселения, утвержденного Решением Думы Шара-Тоготского МО от 14.11.2013г. № 7. Отчетность об исполнении муниципальных заданий за 2014 год по данным учреждениям не представлена ввиду их отсутствия, о чем представлена информация от 05.06.2015г. № 225 «О представлении информации». В связи с вышеизложенным, нет возможности провести анализ исполнения фактических объемов оказываемых муниципальных услуг в натуральных показателях по итогам отчетного периода.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам за 2014 год составили 5081,8тыс.руб. или 24,5 % от общего объема годовых бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете.

По Справке о свободном остатке средств бюджета (ф.0531859) за 31.12.2014г. остаток средств бюджета на счете 40204 на конец дня составил 5826,4тыс.руб.

Выборочной проверкой соответствия сводной бюджетной росписи ГРБС решению о бюджете установлено, что сводная бюджетная роспись по состоянию на 29.12.2015 не соответствует решению о бюджете на 2014 год (в редакции от 29.12.2014), так как в представленной росписи по расходам показатели бюджетных назначений имеют расхождения с приложениями № 1,5,9,11 Решения Думы по цифровым значениям, суммам, наименованиям мероприятий, кодам бюджетной классификации. В данных приложениях наименования основных мероприятий прописаны неверно и дважды, коды целевой статьи расходов и суммы в приложениях 1,5,9,11 не соответствуют между собой. В сводной бюджетной росписи сумма 33,0 тыс.руб. по госполномочиям (тарифы на водоснабжение) указана неверно, следовало 32,3 тыс.руб., отсутствует сумма 0,7 тыс.руб. (госполномочия по административным правонарушениям), не соответствуют суммы по подпрограмме «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда».

В ходе внешней проверки проведен анализ исполнения расходов по ГРБС в разрезе классификации расходов.

1. Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По общегосударственным вопросам расходы исполнены на 99,6%, при утвержденных назначениях 7426,8 тыс.руб. фактически исполнено 7343,7 тыс.руб. Неисполненные назначения составили 79,1 тыс.руб. Доля в общем объеме расходов составляет 46,9%.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» аккумулированы расходы на содержание главы муниципального образования по КОСГУ 211 «Заработная плата» и 213 «Начисления на выплаты по оплате труда».

Расходы на содержание главы поселения характеризуются следующими данными:

Таблица 6 (тыс.руб.)

								o (moronpy c
Наименование	КОСГУ	Факт 2012	Факт 2013	План 2014	Факт 2014	%исп.	% исп. 2014 к 2013	Уд.вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Заработная плата	211	432,0	487,9	470,2	459,1	97,6	94,1	2,9
Начисления на выплаты по оплате труда	213	120,6	137,9	142,0	130,4	91,8	94,5	0,8
Итого	*	552,6	625,8	612,2	589,5	96,3	94,2	3,7
Общий объем расходов поселения	*	12642,3	12492,1	20750,2	15668,4	75,5	125,4	100

Расходы на содержание главы поселения в общем объеме расходов бюджета составили 3,7%, в т.ч. по заработной плате -2,9% расходов, по начислениям на выплаты по оплате труда -0,8%. В целом расходы по подразделу исполнены на 96,3%. По сравнению с 2013 годом объем расходов уменьшился на 5,8% или на 36,3 тыс.руб.

При внешней проверке годовой отчетности за 2013 год кассовое исполнение по оплате труда главы превысило установленный годовой норматив формирования расходов на оплату

труда на 39,9тыс.руб. Причиной отклонения, согласно пояснительной, явилось неверное отнесение на подраздел 0102 оплаты труда за временное замещение главы администрации на период отпуска в сумме 29,6тыс.руб. и излишне выплаченная сумма материальной помощи к отпуску в сумме 10,3тыс.руб., которая удержана в 1 квартале 2014г.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы исполнены на 6570,2 тыс.руб. или на 91,3% к утвержденным плановым назначениям. Доля в общем объеме расходов составляет 41,9%.

					-	Ta	блица 7 (тыс.руб.
Наименование	КОСГУ	Факт		2014		%	% исполнения
Паименование	KOCI 3	2013	План	Факт	Уд.вес, %	исполнения	2014 к 2013
1	2	3	4	5	6	7	8
Заработная плата	211	3281,7	3335,9	3334,9	50,8	100	101,6
Начисления на выпла- ты по оплате труда	213	965,5	972,3	972,2	14,8	100	100,7
Услуги связи	221	30,6	36,4	36,4	0,5	100	119,0
Коммунальные услуги	223	187,1	471,0	470,5	7,2	99,9	251,5
Арендная плата за пользов. имуществом	224	2,6	_	-	-	-	-
Работы, услуги по содержанию имущества	225	80,8	157,8	156,7	2,4	99,3	193,9
Прочие работы, услуги	226	258,7	315,6	310,3	4,7	98,3	119,9
Прочие расходы	290	10,2	60,0	59,1	0,9	98,5	579,4
Увеличение стоимости ОС	310	156,0	656,4	656,4	10,0	100	420,7
Увеличение стоимости МЗ	340	658,5	574,5	573,7	8,7	99,9	87,1
Итого:		5631,7	6579,9	6570,2	100	99,9	116,7
Общий объем расходов поселения		12492,1	20750,2	15668,4	100	75,5	125,4

Наибольший объем расходов по подразделу приходится на расходы по оплате труда (КОСГУ 211, 213) – 4307,1 тыс.руб. Исполнение к плановым назначениям составляет 100%. По сравнению с 2013 годом увеличение расходов на оплату труда произошло на 53,2 тыс.руб., темп роста составил 101,6 %. Всего доля расходов на оплату труда и начислениям составила 65,5% от суммы расходов по подразделу и 27,5% в общем объеме расходов бюджета поселения.

Расходы на услуги связи (КОСГУ 221) увеличились незначительно на 5,8 тыс.руб. в сравнении с предыдущим отчетным периодом. Почти в 2 раза увеличились расходы на оплату работ, услуг по содержанию имущества (КОСГУ 225) или на 75,9 тыс.руб., из них средства в сумме 45,0тыс.руб. направлены на оплату работ по изготовлению энергетического паспорта здания администрации Шара-Тоготского МО, услуги по техобслуживанию автотранспорта обощлись бюджету в 76,5 тыс.руб.

На 51,6 тыс.руб. или на 19,9% увеличились прочие работы, услуги (КОСГУ 226), из них 97,2 тыс.руб. направлены на оплату обучения работников администрации (главного бухгалтера и финансиста), по пояснениям, оплата обучения работников за счет средств организации проводится с 2012 года. Согласно статье 198 Трудового кодекса РФ работодатель имеет право заключать с работником организации ученический договор на получение образования без отрыва или с отрывом от работы. Содержание ученического договора регламентируется статьей 199 ТК РФ - это наименование сторон; указание на конкретную квалификацию, приобретаемую учеником; обязанность работодателя обеспечить работнику возможность обучения в соответствии с ученическим договором; обязанность работника пройти обучение и в соответствии с полученной квалификацией проработать по трудовому договору с работодателем в течение срока, установленного в ученическом договоре; срок ученичества; размер оплаты в период ученичества. Ученический договор прекращается по окончании срока обучения или по основаниям, предусмотренным этим договором. Договора между администрацией Шара-Тоготского МО и сотрудниками на проверку не представлены ввиду их отсутствия, то есть не заключены. Оплата за обучение 2х сотрудников Шара-Тоготской администрации производилась на основании договоров на оказание платных образовательных услуг № Ус/935-2012 от 06.09.2012г. и №Ус/936-2012 от 06.09.2012г., заключенных между администрацией Шара-Тоготского МО, федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Байкальский государственный университет экономики и права» и работниками администрации. По информации администрации поселения в мае 2015 года один сотрудник (финансист), обучающийся на средства бюджета, уволен по собственному желанию. Понесенные работодателем расходы не предусмотрены трудовым договором или соглашением об обучении (ст.249 ТК РФ). В итоге, неэффективное использование бюджетных средств составляет 97,2 тыс.руб.

Увеличение прочих расходов (КОСГУ 290) произошло более чем в 5 раз или на 48,9 тыс.руб. Общий объем прочих расходов по подразделу составил 59,1 тыс.руб., из них расходы в сумме 8,7 тыс.руб. направлены на оплату членских взносов и транспортного налога, неэффективные расходы в сумме оплаты штрафных санкций составили 50,4 тыс.руб., в том числе за непредставление в срок отчетностей 0,4 тыс.руб., за административное правонарушение 50,0 тыс.руб. Расходы на оплату коммунальных услуг (КОСГУ 223) увеличились в 2,5 раза или на 151,5% за счет увеличения тарифов на электроэнергию. Рост расходов на приобретение основных средств в сравнении с прошлым отчетным годом составил 500,4 тыс.руб. приобретено транспортное средство УАЗ 2206. Приобретение материальных запасов уменьшилось на 12,9% или на 84,8 тыс.руб.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» нераспределенный остаток средств резервного фонда администрации Шара-Тоготского МО по состоянию на 01.01.2015г. составил 50,0 тыс.руб.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнение составило 184,0 тыс.руб. при плане 184,7 тыс.руб., не исполнены в сумме 0,7 тыс.руб. расходы на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, ввиду отсутствия финансирования с областного бюджета.

2. Раздел 02 «Национальная оборона»

По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» предусмотрены расходы на осуществление переданных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы по разделу исполнены на 100% в объеме 60,8 тыс.руб., в т.ч.: 57,3 тыс.руб. или 94,2% направлены на оплату труда с начислениями, 3,5 тыс.руб. - на приобретение расходных материалов.

- 3. Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» По подразделу 0309 «Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, ГО» исполнено 99,0 тыс.руб. или 98,8 % к утвержденным назначениям. Расходы направлены на очистку русла реки Кучулга в сумме 74,8 тыс.руб. и на приобретение расходных материалов (вешки) в сумме 24,2 тыс.руб.
- 4. Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу исполнено 584,4 тыс.руб. или 35,5 % к утвержденным назначениям.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» расходы в сумме 32,3 тыс.руб. направлены на оплату труда 30,8 тыс.руб., на расходные материалы 1,5 тыс.руб. в части исполнения переданных государственных полномочий по регулированию тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения. Исполнение составило 100%.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» исполнены в сумме 168,5 тыс.руб. при плане 1231,0 тыс.руб., процент исполнения составил 13,7. Расходы направлены на разработку схемы организации дорожного движения в сумме 168,5 тыс.руб. Из-за недопоступления в бюджет поселения налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты), не осуществлен ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности, и сооружений на них на сумму 1062,5 тыс.руб.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» исполнение составило 100% или 383,6 тыс.руб., расходы направлены на постановку на кадастровый учет населенных пунктов.

5.Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» предусмотрено 3000,0 тыс.руб. на переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, в том числе из средств областного бюджета 1947,1тыс.руб. и местного бюджета 1052,9 тыс.руб. По итогам открытого аукциона в электронной форме в 2014г. администрацией Шара-Тоготского МО в ноябре 2014 года был заключен муниципальный контракт. Согласно условиям контракта срок окончания работ - декабрь 2015г., оплата производится на основании подписанных актов и счетов, в связи с чем финансирование работ в отчетном периоде не осуществлялось.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» исполнено 765,0 тыс.руб. при плане 1461,9 тыс.руб. или 52,3%. Средства израсходованы на санитарно-эпидемиологические работы (исследования воды водонапорной башни) в сумме 31,1 тыс.руб., приобретение расходных материалов на ремонт водонапорной башни в с.Шара-Тогот на сумму 47,3тыс.руб., строительство водонапорной башни в д.Курма на сумму 686,6 тыс.руб., исполнение по данному строительству составило 49,7%

По подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные ассигнования направлены на исполнение расходов в объеме 1235,0 тыс.руб. В отчетном периоде осуществлены расходы по техническому обслуживанию уличного освещения 8,2 тыс.руб., на уборку ТБО по Шара-Тоготскому МО использованы 598,9 тыс.руб., оплата за выполнение работ по утилизации ТБО составила 277,4 тыс.руб. За счет средств областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подпрограмме «Благоустройство» муниципальной программы «Развитие основных направлений экономики Шара-Тоготского муниципального образования» на 2014-2016 годы приобретено игровое оборудование для детской игровой площадки в с.Сахюрта на 236,5 тыс.руб. и доукомплектована игровая площадка в д.Сарма на 78,9 тыс.руб. Софинансирование с местного бюджета составило 35,1 тыс.руб. Всего исполнение по подразделу составило 99,9%.

6. Раздел 08 «Культура, кинематография»

Бюджетные назначения по разделу утверждены в сумме 2233,5 тыс.руб., исполнение составило 2046,9 тыс.руб. или 91,6%. Основную часть 1482,5 тыс.руб. или 72,4% составляют расходы на оплату труда с начислениями (КОСГУ 211 и 213). В сравнении с 2013 годом уменьшение всех расходов произошло на 51,6 тыс.руб. или на 2,5%. В общем объеме расходов оплата труда работников культуры составляет 9,5%. Согласно пояснениям количество работающих в учреждениях культуры в 2014г. 5 человек, средняя заработная плата в месяц на 1 человека достигла 18,9 тыс.руб.

7. Разлел 10 «Социальная политика»:

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» исполнение составило 86,4 тыс.руб. или 99,9% к утвержденным назначениям. Расходы направлены на выплаты муниципальной

пенсии.

8. Раздел 11 «Физическая культура и спорт»

По подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» в бюджете утверждено 159,1 тыс.руб., исполнение составило 100%, средства направлены на проведение мероприятий (турниры по волейболу, хоккею с мячом, водным видам спорта, мини-футболу, вольной борьбе; проведение Зимниады-2014, 70-летие Победы, Сур-Харбан, новогодние мероприятия)

9. Раздел 14 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований":

По подразделу 1403 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ» бюджетные назначения исполнены на 98,5%. Поселением на муниципальный уровень передано 5 видов полномочий, по которым финансирование проведено в объеме 3288,1тыс.руб.

При проверке Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) проведен анализ соответствия принятых и утвержденных лимитов бюджетных обязательств, при этом установлено, что в разделе 1.Доходы бюджета отсутствует показатель по утвержденным бюджетным назначениям в сумме 0,7 тыс.руб. в части осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, неверно указана сумма 33,0тыс.руб., следовало 32,3 тыс.руб. в части субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий, соответственно, в разделе 2.Расходы бюджета отсутствует показатель по утвержденным бюджетным назначениям в сумме 0,7 тыс.руб., неверно указана сумма 2,2 тыс.руб., следовало 1,5 тыс.руб. Также в этом разделе не соответствуют показатели по утвержденным бюджетным назначениям на сумму 3000,0 тыс.руб. в разрезе областного бюджета в сумме 1947,1 тыс.руб.и местного бюджета в сумме 1052,9 тыс.руб.

Исполнение муниципальных программ за 2014 год.

В нарушение п.152 Инструкции №191н в составе пояснительной записки годовой бюджетной отчетности администрации поселения не представлены сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166).

Объем программных расходов поселения за 2014 год составляет 15668,4 тыс.руб. или 100% от общего объема расходов бюджета поселения.

				Табли	ца 8 (тыс.руб.,
№ п/п	Наименование программы	Утвержденные назначения	Исполнение	Неисполненные назначения	% исполнения
1	Муниципальная программа «Развитие социальной сферы в ШТМО» на 2014-2016 годы	2392,6	2206,0	186,6	92,2
2	Муниципальная программа «Повышение эффективности механизмов управления социально-экономическим развитием ШТМО» на 2014-2016 годы	11428,0	11293,9	134,1	98,8
3	Муниципальная программа «Развитие основных направлений экономики ШТМО» на 2014-2016 годы	6929,6	2168,5	4761,1	31,3
	Итого:	20750,2	15668,4	5081,8	75,5

Не представлены Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, а также годовые отчеты об исполнении мероприятий муниципальных программ за 2014 год, содержащие отчеты об исполнении целевых

показателей муниципальных программ, отчеты об исполнении мероприятий муниципальных программ, пояснительные записки с анализом факторов, повлиявших на ход реализации муниципальных программ, со сведениями о внесенных изменениях и иной информацией, необходимой для отражения результатов реализации муниципальных программ. Таким образом, не исполнены требования п.3 ст.179 Бюджетного кодекса $P\Phi$ в части проведения оценки эффективности по реализации каждой муниципальной программы.

Реестр муниципального имущества

Муниципальное имущество в поселении ведется в книгах произвольной формы №1 «Реестр объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Шара-Тоготского муниципального образования», № 3 «Реестр жилых помещений, собственности Шара-Тоготского находящегося в муниципальной муниципального образования», которые не соответствуют Порядку ведения органами реестров муниципального имущества, утвержденному самоуправления Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424. Данное замечание не устранено по результатам контрольного мероприятия при проверке бюджета Шара-Тоготского муниципального образования за 2013 год (акт от 24 марта-10 апреля 2014г. № 4).

Муниципальный долг

По состоянию на 01.01.2015 муниципального долга у поселения нет. По итогам исполнения местного бюджета предыдущего отчетного периода муниципальный долг также отсутствует, что отражает положительную динамику деятельности поселения.

выводы:

- 1. В нарушение п.20 Инструкции №191н в составе сводного баланса администрации поселения не представлена Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;
- 2. В нарушение п.151 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом от 28.12.2010 N 191н, в составе пояснительной записки не сформированы Сведения о результатах деятельности (ф.0503162); Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163); Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166); Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175); в таблицах к пояснительной записке практически не раскрыты сведения об основных направлениях деятельности местного самоуправления, некоторые не представлены, информация об отсутствии сведений данных таблиц в пояснительной записке не имеется, 2 таблицы представлены, но не заполнены.
- 3. Капитальные вложения в материальные запасы на сумму 180,3 тыс.руб. остались без движения с прошлого отчетного периода, пояснения по данному факту не представлены, в пояснительной записке к отчету информация о капитальных вложениях не отражена.
- 4. Сводная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2015 не соответствует решению о бюджете на 2014 год (в редакции от 29.12.2014), так как в представленной росписи по расходам показатели бюджетных назначений имеют расхождения с приложениями Решения Думы по цифровым значениям, суммам, наименованиям мероприятий, кодам бюджетной классификации.

- 5. Неэффективные расходы бюджета в объеме штрафных санкций составили 50,4тыс.руб., в объеме оплаты за обучение работников администрации ШТМО 97,2тыс.руб.
- 6. В формах бюджетной отчетности не соответствуют показатели утвержденных бюджетных назначений по доходам и расходам, принятых решением Думы.
- 7. Отсутствует Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, соответственно, годовые отчеты об исполнении мероприятий муниципальных программ в части проведения оценки эффективности по реализации каждой муниципальной программы.
- 8. Реестр муниципального имущества не соответствует Порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденному Приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Шара-Тоготского муниципального образования за 2014 год Контрольно-счетная палата района рекомендует:

Администрации поселения:

- 1. В срок до 27.07.2015 представить План устранения нарушений с указанием сроков и должностных лиц, ответственных за устранение выявленных нарушений и недостатков;
- 2. Информацию об устранении нарушений представлять ежемесячно до 25 числа, до устранения нарушений.

Думе поселения:

- 1. Утвердить годовой отчет об исполнении местного бюджета при условии устранения выявленных недостатков;
- 2. В рамках контроля за использованием средств местного бюджета обеспечить контроль устранения нарушений и недостатков, выявленных КСП района в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГРБС за 2014 год.

Инспектор КСП района

H

Э.А.Тыхеева