КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОЛЬХОНСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 7-з
на годовой отчет об исполнении местного бюджета Бугульдейского муниципального образования за 2014 год

с. Еланцы **26.05.2015**

В соответствии с Соглашением №4 от 16.12.2013 о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля председателем КСП района Убонеевой Р.Л. проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета Бугульдейского муниципального образования за 2014 год. При подготовке настоящего заключения использованы результаты экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2014 год главного распорядителя бюджетных средств Администрации Бугульдейского муниципального образования».

Проектом решения Думы Бугульдейского муниципального образования «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Бугульдейского муниципального образования за 2014 год» предлагается:

1. Утвердить годовой отчет об исполнении бюджета Бугульдейского муниципального образования (далее по тексту – бюджет поселения) за 2014 год по доходам в сумме 10971,16 тыс.руб., по расходам 10631,03 тыс.руб. При этом не указан размер профицита бюджета в сумме 340,13 тыс.руб., что не соответствует требованиям ст.264.6 Бюджетного кодекса РФ.
2. Основные показатели предлагается утвердить согласно 11 приложениям к проекту решения.

Следует отметить, что проект решения подписан главой поселения и заверен печатью Думы до рассмотрения годового отчета об исполнении местного бюджета за 2014год Думой поселения.

В ходе внешней проверки установлено:

В течение года изменения и дополнения в бюджет поселения на 2014 год вносились 6 раз. Первоначально бюджет поселения утвержден на трехлетний период решением Думы поселения от 26.12.2013 №50 «О бюджете Бугульдейского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Основные показатели первоначально утвержденного бюджета поселения характеризуются следующими данными:

Таблица 1(тыс.руб.)

Показатели	2014год	2015год	2016год
1	2	3	4
Общий объем доходов	8484,7	8523,3	9046,2
Общий объем расходов	8551,5	8597,0	9126,9
в т.ч.: условно утвержденные расходы	0	84,2	178,8
Дефицит (профицит)	66,8	73,7	80,7
Дефицит, в %	5,0	5,0	5,0

Как видно из таблицы 1 расходы бюджета поселения на плановый период 2015 и 2016 годов утверждены с учетом условно утвержденных расходов в объеме 84,2 тыс.руб. на 2015 год и 178,8 тыс.руб. на 2016 год. Фактически, бюджетные ассигнования по расходам планового периода 2015 и 2016 годов распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в полном объеме, включая объемы условно утвержденных

расходов, что не соответствует требованиям п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ниже представлены изменения основных характеристик бюджета 2014 года.

Таблица 2 (тыс. руб.)

Показатели	Перво нач бюдже т	Изменения в бюджет 2014 года											
		17.03.2014 № 56	Темп роста, %	30.04.2014 № 57	Темп роста, %	27.06.2014 № 60	Темп роста, %	30.09.2014 № 66	Темп роста, %	20.11.2014 № 67	Темп роста, %	24.12.2014 № 77	Темп роста, %
1	2	3		5	4		6	7	8	9	10	11	12
Доходы, всего в т.ч.	8484,7	9484,7	111,8	10044,4	105,9	10271,5	102,3	10329,1	100,6	10762,3	104,2	11099,2	103,1
Безвозмездные поступления	7147,2	8147,2	114,0	8706,9	106,9	8934,0	102,6	9153,4	102,5	9154,1	100,0	9491,0	103,7
Налоговые и неналоговые доходы	1337,5	1337,5	100,0	1337,5	100,0	1337,5	100,0	1175,7	87,9	1608,2	136,8	1608,2	100
Расходы	8551,5	9551,5	111,7	10111,2	105,9	10338,3	102,2	10387,8	100,5	10842,7	104,4	11179,6	103,1
Дефицит	66,8	66,8	100,0	66,8	100,0	66,8	100,0	58,7	87,9	80,4	137,0	80,4	100
Дефицит, %	5%	5%	-	5%	-	5%	-	5%	-	5%	-	5%	-

В результате изменений, внесенных в решение о бюджете на 2014 год, доходы по сравнению с первоначально утвержденными показателями увеличились на 2614,5 тыс.руб. Темп роста прогнозируемых доходов по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом составил 130,8%. Увеличение расходов бюджета составило 2628,1 тыс.руб. с темпом роста 130,7%. В окончательном варианте бюджет поселения утвержден с объемом доходов – 11099,2 тыс.руб., расходов – 11179,6 тыс.руб., дефицитом бюджета – 80,4тыс.руб.

Исполнение основных параметров бюджета поселения за 2014 год характеризуется следующими данными:

Таблица 3 (тыс.руб.)

Показатели	Первонач. бюджет	Бюджет с учетом внесенных изменений	Исполнено за 2014г.	% исполнения	
				к первонач. бюджету	к уточненному бюджету
1	2	3	4	5	6
Доходы, всего	8484,7	11099,2	10971,1	129,3%	98,8%
Безвозмездные поступления	7147,2	9491,0	9561,0	133,8%	100,7%
Налоговые и неналоговые доходы	1337,5	1608,2	1410,1	105,4%	87,7%
Расходы, всего	8551,5	11179,6	10631,0	124,3%	95,1%
Дефицит	66,8	80,4	-	-	-
Профицит	-	-	340,1	-	-

Как видно из таблицы, уточненные показатели бюджета поселения по доходам исполнены на 98,8%. Неисполненные назначения по доходам составили 198,1 тыс.руб. за счет недопоступлений доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений. Исполнение расходной части бюджета составляет 95,1%, не исполнено 548,6 тыс.руб. Бюджет поселения за 2014 год исполнен с профицитом в сумме 340,1 тыс.руб.

Исполнение доходной части местного бюджета за 2014 год.

Исполнение местного бюджета по доходам составило 10971,1 тыс.руб. или 98,8% к утвержденным назначениям. По сравнению с 2013 годом общий объем доходов увеличился на 6,2%. В целом по всем видам доходов бюджетные назначения исполнены, исполнение варьирует от 64,9% до 115,9%. Налоговые и неналоговые доходы исполнены к утвержденным назначениям на 87,7%, неисполнение составило 198,1 тыс.руб. Объем безвозмездных поступлений исполнен на 100,7%.

Структура доходов местного бюджета характеризуется следующими данными:

Таблица 3 (тыс.руб.)

Наименование показателя	2012г.	уд. вес	2013г.	уд. вес	2014г.	уд. вес	% исполнения	
							к 2012	к 2013
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА	**10328,5**	**100,0**	**9102,4**	**100,0**	**10971,1**	**100,0**	**106,2**	**120,5**
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**984,5**	**9,5**	**914,6**	**10,0**	**1410,1**	**12,9**	**143,2**	**154,2**
НДФЛ	193,5	1,9	244,4	2,7	254,2	2,3	131,4	104,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	-	-	-	-	478,3	4,4	-	-
Единый сельскохозяйственный налог	-	-	0,8	-	21,0	0,2	-	в 26 раз
Налог на имущество физических лиц	36,1	0,3	48,1	0,5	40,6	0,4	112,5	84,4
Земельный налог	72,9	0,7	101,5	1,1	112,1	1,0	153,8	110,4
Доходы, получаемые в виде аренды з/у	9,1	0,1	69,1	0,8	35,7	0,3	392,3	51,7
Доходы от сдачи в аренду имущества	83,4	0,8	80,4	0,9	74,1	0,7	88,8	92,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	577,7	5,6	370,3	4,1	394,2	3,6	68,2	106,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	26,0	0,3	-	-	-	-	-	-
Прочие неналоговые доходы	-14,3	-0,1	-	-	-	-	-	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**9344,0**	**90,5**	**8187,8**	**90,0**	**9561,0**	**87,1**	**102,3**	**116,8**
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1190,5	11,5	1618,6	17,8	3225,1	29,4	270,9	199,3
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	185,0	1,8	279,3	3,1	-	-	-	-
Субсидии бюджету поселений	6643,4	64,3	5415,4	59,5	6170,8	56,2	92,9	113,9
Субвенции на выполнение передаваемых полномочий	78,7	0,8	75,7	0,8	95,1	0,9	120,8	125,6
Иные межбюджетные трансферты	1246,4	12,1	748,8	8,2	-	-	-	-
Прочие межбюджетные трансферты	-	-	50,0	0,5	70,0	0,6	-	140,0

На долю налоговых и неналоговых доходов местного бюджета приходится 12,9%. Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов за последние три года показал, что в 2014 году объем указанных доходов увеличился почти в 1,5 раза. Так, в сравнении с 2012 годом темп роста составил 143,2%, с 2013 годом – 154,2%. В абсолютном значении объем налоговых и неналоговых доходов поселения составил 1410,1 тыс.руб., что на 425,6тыс.руб. выше объемов 2012 года и на 495,5 тыс.руб. выше объемов 2013 года. Из них налоговые доходы составили 906,2 тыс.руб. с удельным весом 8,3% в общем объеме доходов.

В составе налоговых доходов наибольший удельный вес 4,4% от общей суммы доходов занимает новый для поселения налог на товары, работы, услуги, реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты). Исполнение утвержденных назначений по акцизам составило 99,3%, не исполнено – 4,7 тыс.руб. Доля доходов по налогу на доходы физических лиц в общем объеме доходов составляет 2,3% или 254,2 тыс.руб. За последние три года темп роста поступлений НДФЛ составил 104% к 2013 году и 131,4% к 2012 году. Также, наблюдается рост объема доходов от поступлений земельного налога. Увеличение к 2013 году составило 10,4%, к 2012 году – 53,8%. Исполнение утвержденных назначений по земельному налогу составляет 109,6% или 112,1 тыс.руб. при плане 102,3 тыс.руб. Удельный вес налога на имущество физических лиц составил 0,4%, в абсолютном выражении – 40,6 тыс.руб. Снижение поступлений налога по сравнению с предыдущим отчетным периодов произошло на 7,5 тыс.руб. или 15,6%. Менее 1% занимает единый сельскохозяйственный налог – 21 тыс.руб. При этом в сравнении с предыдущим отчетным периодов объем поступлений по налогу увеличился в 26 раз.

На неналоговые доходы приходится 4,6% от общего объема доходов или 504тыс.руб., в т.ч.: доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки – 35,7 тыс.руб., доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 74,1 тыс.руб. и доходы от продажи земельных участков – 394,2 тыс.руб. В сравнении с 2013 годом объем арендной платы за земельные участки сократился почти в 2 раза. Также, на протяжении последних трех лет наблюдается сокращение объема доходов от сдачи в аренду муниципального имущества: на

7,8% к 2013 году и на 11,2% к 2012 году. Исполнение утвержденных назначений по доходам, получаемым от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, составляет 64,9%; не исполнено – 213,5 тыс.руб. При этом в сравнении с предыдущим отчетным периодом рост доходов составил 106,5%.

На долю безвозмездных поступлений в 2014 году приходится 87,1% или 9561тыс.руб. Основную долю безвозмездных поступлений составляют субсидии областного бюджета на софинансирование расходных обязательств – 6170,8 тыс.руб. или 56,2% общего объема доходов. Из них субсидия на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры составила 2246,2 тыс.руб., субсидия на развитие домов культуры – 1000 тыс.руб. и субсидия на реализацию мероприятий перечня народных инициатив - 341 тыс.руб. Общий объем дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составил 3225,1 тыс.руб. или 100% плановых назначений. За счет средств областного бюджета поступило 1245,6 тыс.руб., из РФФП – 1979,5 тыс.руб. Субвенция из средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты поступила в сумме 62,1 тыс.руб., субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса – 32,3 тыс.руб. и субвенция на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять об административных правонарушениях – 0,7 тыс.руб.

В целом по всем видам доходов бюджетные назначения исполнены, исполнение варьирует от 64,8% до 119,8%. Основными налогоформирующими доходами являются поступления акцизов на нефтепродукты и НДФЛ. Объемы межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ составляют более 80%, что свидетельствуют о высокой степени дотационности местного бюджета и зависимости от финансовых вливаний других бюджетов бюджетной системы РФ.

Исполнение расходной части местного бюджета

Расходы бюджета исполнены на 95,1%, при плане 11179,6 тыс.руб. исполнено 10631 тыс.руб. Неисполненные бюджетные назначения за 2014 год составили 548,6тыс.руб. или 4,9% от общего объема годовых бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете.

Остаток средств на лицевом счете местного бюджета после завершения операций по принятым обязательствам по состоянию на 01.01.2015 сложился в сумме 365,4тыс.руб., что на 340,2 тыс.руб. больше, чем на начало отчетного периода.

В разрезе юридических лиц исполнение бюджета по расходам характеризуется следующими данными:

Таблица 4 (тыс.руб.)

№ п/п	Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнение	Неисполненные назначения	% исполнения	Уд.вес, %
1	2	3	4	5	6	7
1	Администрация поселения	5297,1	4864,5	432,6	91,8	45,8
2	МКУК БДК	2745,4	2679,9	65,5	97,6	25,2
3	МКУК БСБ	1598,1	1586,6	11,5	99,3	14,9
	Итого по культуре:	5882,5	5766,5	116,0	98,0	54,2
	Итого:	11179,6	10631,0	548,6	95,1	100,0

Как видно из таблицы, наибольший удельный вес расходов 45,8% приходится на администрацию поселения. Расходы по культуре составили 5766,5 тыс.руб., с удельным весом в общем объеме расходов – 54,2%. Из них на долю МКУК Бугульдейская сельская библиотека приходится 14,9% или 1586,6 тыс.руб. На содержание МКУК Бугульдейский Дом культуры направлено 2679,9 тыс.руб., что составляет 25,2% от общего объема расходов,

т.е. наибольший объем расходов по культуре. Оба учреждения культуры являются казенными учреждениями, с начала отчетного года для них формируется муниципальное задание. Согласно отчетам об исполнении муниципальных заданий фактические объемы оказываемых муниципальных услуг в натуральных показателях по итогам 2014 года выполнены на 100% и выше утвержденных в муниципальных заданиях, кроме показателя количества зарегистрированных пользователей по МКУК Бугульдейская сельская библиотека (91,1%) и организации досуга населения МКУК Бугульдейский Дом культуры (89,3%). Неисполненные бюджетные назначения по расходам за 2014 год составили 548,6тыс.руб. или 4,9% от общего объема годовых бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете.

Выборочной проверкой соответствия сводной бюджетной росписи ГРБС решению о бюджете установлено, что сводная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2015 не соответствует решению о бюджете на 2014 год (в редакции от 24.12.2014), так как в представленной росписи утверждены изменения, а не уточненные показатели бюджетных назначений.

В ходе внешней проверки проведен анализ исполнения расходов по ГРБС в разрезе классификации расходов.

1. Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»:

По общегосударственным вопросам расходы исполнены на 99,6%, при утвержденных назначениях 4322,6 тыс.руб. фактически исполнено 4305,8 тыс.руб. Неисполненные назначения составили 16,8 тыс.руб. Доля в общем объеме расходов составляет 40,5%.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» аккумулированы расходы на содержание главы муниципального образования по КОСГУ 211 «Заработная плата» и 213 «Начисления на выплаты по оплате труда».

Расходы на содержание главы поселения характеризуются следующими данными:

Таблица 5 (тыс.руб.)

Наименование	КОСГУ	Факт 2012	Факт 2013	План 2014	Факт 2014	%исп.	% исп. 2014 к 2013	Уд.вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Заработная плата	211	304,8	420,7	474,8	474,5	99,9	112,8	4,5
Начисления на выплаты по оплате труда	213	88,9	137,1	128,8	128,7	99,9	93,9	1,2
Итого		393,7	557,8	603,6	603,2	99,9	108,1	5,7
Общий объем расходов поселения		10270,5	9151,8	11179,6	10631,0	95,1	116,2	100,0

Расходы на содержание главы поселения в общем объеме расходов бюджета составили 5,7%, в т.ч. по заработной плате – 4,5% расходов, по начислениям на выплаты по оплате труда – 1,2%. В целом расходы по подразделу исполнены на 99,9%. По сравнению с 2013 годом рост объема расходов составил 8,1% или в абсолютном значении 45,4 тыс.руб.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы исполнены на 3701,9 тыс.руб. или на 99,5% к утвержденным плановым назначениям. Доля в общем объеме расходов составляет 34,8%.

Таблица 6 (тыс.руб.)

Наименование	КОСГУ	Факт 2013	2014			% исполнения	% исполнения 2014 к 2013
			План	Факт	Уд.вес, %		
1	2	3	4	5	6	7	8
Заработная плата	211	2241,7	2302,9	2302,8	21,7%	100%	102,7%
Прочие выплаты	212	1,2	-	-	-	-	-
Начисления на выплаты по оплате труда	213	691,1	638,1	638,0	6%	100%	92,3%

Услуги связи	221	14,6	45,1	45,0	0,4%	99,8%	308,2%
Транспортные услуги	222	0,8	-	-	-	-	-
Коммунальные услуги	223	131,6	130,1	130,1	1,2%	100%	98,9%
Работы, услуги по содержанию имущества	225	18,6	38,9	38,8	0,4%	99,7%	208,6%
Прочие работы, услуги	226	295,7	327,5	326,9	3,1%	99,8%	110,5%
Прочие расходы	290	11,5	58,1	57,8	0,5%	99,5%	502,6%
Увеличение стоимости основных средств	310	10,8	-	-	-	-	-
Увеличение стоимости материальных запасов	340	186,1	177,6	162,5	1,5%	91,5%	87,3%
Итого:		3603,7	3718,3	3701,9	34,8%	99,6%	102,7%
Общий объем расходов поселения		9151,8	11179,6	10631,0	100%	95,1%	116,2%

Наибольший объем расходов по подразделу приходится на расходы по оплате труда (КОСГУ 211, 213) – 2940,8 тыс.руб. Исполнение к плановым назначениям составляет 100%. По сравнению с 2013 годом увеличение расходов на оплату труда произошло на 61,1 тыс.руб., темп роста составил 102,7%. Всего, доля расходов на оплату труда по подразделу составила 62,2% от суммы расходов по подразделу и 27,7% в общем объеме расходов бюджета поселения.

Расходы на услуги связи (КОСГУ 221) увеличились в 3 раза или на 30,4 тыс.руб. в сравнении с предыдущим отчетным периодом. Также, увеличились расходы на оплату работ, услуг по содержанию имущества (КОСГУ 225) в 2 раза или на 20,2 тыс.руб., прочих работ, услуг (КОСГУ 226) на 10,5% или на 31,2 тыс.руб., прочих расходов (КОСГУ 290) в 5 раз или на 46,3 тыс.руб. Общий объем прочих расходов по подразделу составил 57,8 тыс.руб., из них расходы в сумме 53,7 тыс.руб. направлены на проведение турнира по хоккею с мячом, неэффективные расходы в сумме оплаты штрафных санкций составили 0,2 тыс.руб. Расходы на оплату коммунальных услуг (КОСГУ 223) сократились на 1,1%, на приобретение материальных запасов на 13,7%.

Расходы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнены в полном объеме в сумме 0,7 тыс.руб.

2. Раздел 02 «Национальная оборона»:

По разделу 02 «Национальная оборона» предусмотрены расходы на осуществление переданных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы по разделу исполнены на 100% в объеме 62,1 тыс.руб., в т.ч.: 56,1 тыс.руб. или 90,3% направлены на оплату труда с начислениями, 6 тыс.руб. на приобретение материальных запасов.

3. Раздел 04 «Национальная экономика»:

По разделу 04 «Национальная экономика» исполнено 160,5 тыс.руб. или 31,1% к утвержденным назначениям. Расходы по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» в сумме 32,3 тыс.руб. направлены на оплату труда – 30,3 тыс.руб., приобретение материальных запасов – 2 тыс.руб. в части исполнения переданных государственных полномочий. Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» исполнены в сумме 128,2 тыс.руб. при плане 483 тыс.руб., процент исполнения составил 26,5%. Расходы направлены на разработку схемы организации дорожного движения в сумме 98,8 тыс.руб., на оплату услуг по межеванию автомобильной дороги – 29,4 тыс.руб.

4. Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»:

Бюджетные ассигнования по разделу направлены на исполнение расходов по подразделу

0503 «Благоустройство» в объеме 30 тыс.руб. В отчетном периоде осуществлены расходы по очистке несанкционированной свалки на территории поселения.

5. Раздел 08 «Культура, кинематография»:

Бюджетные назначения по разделу утверждены в сумме 5882,5 тыс.руб., исполнение составило 5766,5 тыс.руб. или 98%. В сравнении с 2013 годом темп роста расходов составил 141,4%. Основную часть 50,7% составляют расходы на оплату труда с начислениями (КОСГУ 211 и 213). В сравнении с 2013 годом увеличение расходов произошло на 209,9 тыс.руб. В общем объеме расходов оплата труда работников культуры составляет 27,5%.

Расходы за счет субсидии областного бюджета на развитие домов культуры в сумме 1000 тыс.руб. направлены на приобретение оборудования, одежды сцены, сценические костюмы. За счет софинансирования из средств местного бюджета в сумме 500 тыс.руб. осуществлены электромонтажные работы – 90 тыс.руб., монтаж отопления – 349 тыс.руб., сумма в размере 61 тыс.руб. также направлена на приобретение основных средств для дома культуры.

Расходы за счет субсидии областного бюджета на реализацию перечня народных инициатив составили 341,6 тыс.руб., на софинансирование из средств местного бюджета выделено 3,5 тыс.руб. Расходы направлены на замену оконных и дверных проемов, внутреннюю отделку помещения Бугульдейской сельской библиотеки, на приобретение детской игровой площадки в д.Куртун.

6. Раздел 10 «Социальная политика»:

Исполнение по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» составило 30тыс.руб. или 100% к утвержденным назначениям. Расходы произведены за счет средств резервного фонда и направлены на оказание материальной помощи в связи с пожаром.

7. Раздел 14 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований":

Бюджетные назначения по разделу исполнены на 81,9%. Поселением на муниципальный уровень передано 5 видов полномочий, по которым финансирование проведено в объеме 276,1 тыс.руб.

При проверке Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) проведен анализ соответствия принятых и утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в результате которого установлено, что по итогам финансового года допущено отклонение принятых бюджетных обязательств от лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2014 год, в объеме несанкционированной кредиторской задолженности в сумме 129 тыс.руб., в т.ч. по начислениям на оплату труда (КОСГУ 213) – 127,4 тыс.руб., по услугам связи (КОСГУ 221) – 1,6 тыс.руб.

Исполнение муниципальных программ за 2014 год.

В нарушение п.152 Инструкции №191н в составе пояснительной записки годовой бюджетной отчетности администрации поселения не представлены сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166).

Объем программных расходов поселения за 2014 год составляет 10631 тыс.руб. или 100% от общего объема расходов бюджета поселения.

Таблица 6 (тыс.руб.)

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные назначения	Исполнение	Неисполненные назначения	% исполнения
1	Муниципальная программа «Развитие культуры в БМО» на 2014-2016 годы	5882,4	5766,5	115,9	98%
2	Муниципальная программа «Обеспечение реализации муниципальной политики БМО» на 2014-2016 годы	4784,2	4706,3	77,9	98,4%
3	Муниципальная программа «Развитие основных направлений экономики	513,0	158,2	354,8	30,8%

	БМО» на 2014-2016 годы				
	Итого:	11179,6	10631,0	548,6	95,1%

Реестр муниципального имущества

Реестр муниципального имущества поселения состоит из трех разделов. В разделе 1 учтено муниципальное имущество стоимостью 35990,9 тыс.руб., в т.ч.: недвижимое имущество в количестве 13 объектов общей балансовой стоимостью 7373,5 тыс.руб., жилой фонд в количестве 120 объектов общей площадью 4476,7 кв.м. балансовой стоимостью 20134,2 тыс.руб., сооружения (автомобильные дороги, водонапорные башни) в количестве 24 объекта стоимостью 2896,2 тыс.руб. и 7 земельных участков кадастровой стоимостью 5587 тыс.руб.

В разделе 2 представлено движимое имущество в количестве 214 объектов общей балансовой стоимостью 4282,9 тыс.руб. Следует отметить, что решением Думы поселения не установлен размер движимого имущества для включения в реестр муниципального имущества.

В раздел 3 внесены сведения о четырех муниципальных учреждениях.

Муниципальный долг

По состоянию на 01.01.2015 муниципального долга у поселения нет. По итогам исполнения местного бюджета предыдущего отчетного периода муниципальный долг также отсутствует, что отражает положительную динамику деятельности поселения.

Аудит закупок

Проверкой установлено, что в нарушение ст.38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок администрации поселения, включая исполнение каждого контракта.

План-график закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд на 2014 год администрации поселения, утвержденный 28.03.2014, размещен на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru 02.04.2014, через 3 месяца после утверждения решения о местном бюджете Бугульдейского муниципального образования.

Проверкой соответствия плана-графика Особенностям размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденным Приказом Минэкономразвития России N 544, Казначейства России N 18н от 20.09.2013 установлено, что не указана итоговая информация о годовых объемах закупок:

- у единственного поставщика в соответствии с п.4, 5 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ;
- у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- осуществляемых путем проведения запроса котировок;
- всего планируемых в текущем году и совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с п.16 ст.3 Федерального закона №44-ФЗ.

ВЫВОДЫ:

1. Проектом решения предлагается утвердить годовой отчет об исполнении бюджета Бугульдейского муниципального образования за 2014 год без указания размера профицита бюджета в сумме 340,1 тыс.руб., что не соответствует требованиям ст.264.6 Бюджетного кодекса РФ;

2. Проект решения подписан главой поселения и заверен печатью Думы до рассмотрения годового отчета об исполнении местного бюджета за 2014год Думой поселения;
3. По результатам внешней проверки ГРБС установлено:
   - В нарушение п.20 Инструкции №191н в составе сводного баланса администрации поселения не представлена Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;
   - В нарушение п.151 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом от 28.12.2010 N 191н, в составе пояснительной записки не сформированы Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162); Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163); Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166); Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);
   - Перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств, соответственно, не обеспечена достоверность отчетных данных;
   - Сводная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2015 не соответствует решению о бюджете на 2014 год (в редакции от 24.12.2014), так как в представленной росписи утверждены изменения, а не уточненные показатели бюджетных назначений;
   - Решением Думы поселения не установлен размер движимого имущества для включения в реестр муниципального имущества;
   - В нарушение ст.38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок администрации поселения, включая исполнение каждого контракта;
   - План-график закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд на 2014 год администрации поселения, утвержденный 28.03.2014, размещен на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru 02.04.2014, спустя 3 месяца после утверждения решения о местном бюджете Бугульдейского муниципального образования;
   - В плане-графике закупок не указана итоговая информация о годовых объемах закупок: у единственного поставщика в соответствии с п.4, 5 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ; у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; осуществляемых путем проведения запроса котировок; всего планируемых в текущем году и совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с п.16 ст.3 Федерального закона №44-ФЗ.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Бугульдейского муниципального образования за 2014 год Контрольно-счетная палата района рекомендует:

Администрации поселения:

1. Устранить недостатки, отраженные в п.1-2 выводов настоящего заключения.

Думе поселения:

1. Утвердить годовой отчет об исполнении местного бюджета при условии устранения выявленных недостатков;
2. В рамках контроля за использованием средств местного бюджета обеспечить контроль устранения нарушений и недостатков, выявленных КСП района в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГРБС за 2014 год.

Председатель КСП района Р.Л. Убонеева

С заключением ознакомлены:

Глава Бугульдейского муниципального образования А.В. Анисимов

Начальник отдела по экономике и финансам И.М. Шишкина

Начальник отдела учета и отчетности Т.В. Болдакова